

Стратегия социально- экономического развития Ненецкого автономного округа на перспективу до 2030 года

проект

Администрация Ненецкого
автономного округа

Фонд «Центр стратегических
разработок «Северо-Запад»

Часть 2:

Стратегия развития НАО на период до 2030 г.

Оглавление

Оглавление 3

Указатель таблиц, вставок и графики 6

5. Видение Ненецкого автономного округа и миссия РОИВ 9

5.1. Видение Ненецкого автономного округа 9

5.2. Миссия РОИВ НАО 11

6. Внешний контекст социально-экономического развития НАО: факторы, условия и вызовы 13

6.1. Последствия глобального финансово-экономического кризиса для РФ 13

6.2. Административно-управленческий контекст развития НАО: pro et contra основных тенденций изменения административно-территориального деления России и вероятные сценарии для НАО 19

6.2.1. Опыт укрупнения регионов в РФ 20

6.2.2. Pro et Contra объединения НАО с Архангельской областью 21

6.3. Изменчивая конъюнктура мирового рынка энергоносителей: завершение «высокой фазы» сырьевого суперцикла мировой экономики и ограничения для НГС 24

7. Сценарии 28

8. Система целей и задач РОИВ в рамках целевого сценария социально-экономического развития НАО 30

8.1. Цели и задачи социально-экономического развития РФ 30

8.2. Система целей и задач социально-экономического развития НАО 37

9. Основные направления и проекты социально-экономического развития НАО 41

9.1. Основные направления развития нефтегазового комплекса как базового сектора экономики 41

9.1.1. Устойчивый и долгосрочный рост добычи до оптимальных для территории НАО уровней 41

9.1.2. Снять инфраструктурные ограничения развития НГС: формирование гибкой системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам 43

9.1.3. Увеличение добавленной стоимости, создаваемой в НГС округа, за счет развития переработки и кластера технологических сервисов 45

9.2. Диверсификация экономики НАО. Формирование новых секторов 48

9.2.1. Реорганизация и развитие традиционных видов хозяйствования 49

9.2.2. Туризм и рекреационный потенциал территории 53

9.2.3. «Городская экономика» в Нарьян-Маре 55

9.2.4. Возможности развития добычи твердых полезных ископаемых 57

9.2.5. Участие округа в проектах освоения шельфа Арктики и восстановлении системы СМП 59

9.3. Управляемая трансформация системы расселения и развитие местного рынка труда 60

9.4. Оптимизация, модернизация и развитие энергетики НАО 63

9.4.1. Модернизация инфраструктуры и энергогенерации в поселениях. Оптимизация ТЭБа энергетики округа 64

9.4.2. Альтернативная энергетика 67

9.4.3. Ожидаемые трансформации ТЭБ 70

9.5. Транспортная инфраструктура НАО 72

9.5.1. Транспортно-транзитный потенциал территории округа 73

9.5.2. Развитие местной авиации и авиатранспортной инфраструктуры 75

9.5.3. Обеспечить соединение Нарьян-Мара с остальной Россией дорогами с твердым покрытием 77

9.5.4. Повышение эффективности использования речной сети 78

9.6. Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг 78

9.7. Включенность в глобальное информационное поле и развитие культуры как основы общества 86

9.8. Развитие системы государственного управления НАО 89

9.8.1. Завершение административной реформы. Оптимизация структуры РОИВ, системы взаимодействия с ОМСУ, соотнесение целей и задач с полномочиями органов власти и их подразделений. Развитие сервисных функций РОИВ и ОМСУ 90

9.8.2. Повышение эффективности бюджетного управления. Внедрение результативного управления и БОР 92

9.8.3. Развитие кадрового потенциала РОИВ и ОМСУ 94

9.8.4. Электронный документооборот и система совещаний в режиме телеконференции 95

9.8.5. Переход к концепции «партнерства» в решении задач экономической и социальной политики РОИВ и ОМСУ 96

10. Механизмы и этапы реализации Стратегии 97

10.1. Механизмы реализации Стратегии 97

10.2. Этапы 101

11. Ожидаемые результаты 102

Указатель таблиц, вставок и графики

- Рис. 5.1. Видение НАО и Миссия РОИВ 12
- Рис. 6.1. «Ценовой шок» и «кредитное сжатие» экономики РФ 15
- Табл. 6.1. Оценка возможного ущерба основным отраслям российской экономики в результате кризиса 17
- Рис. 6.2. Отраслевая и региональная проекция последствий кризиса для РФ 18
- Рис. 6.3. Антикризисные меры Правительства РФ на первом этапе 19
- Рис. 6.4. Объединение субъектов РФ в 2000е гг. 21
- Табл. 6.2. Сравнительный анализ стратегических приоритетов развития Архангельской области и НАО 23
- Рис. 6.5. Изменение уровня бюджетной обеспеченности НАО и Архангельской области в результате изменения административно-управленческого контекста в 2007/2008 гг. 24
- Рис. 6.6. Структура ТЭБа мировой экономики – продолжающаяся «углеводородная эра» 25
- Рис. 6.7. Глобальные тенденции мирового рынка нефти 26
- Рис. 7.1. Сценарии и развилки выбора для НАО 29
- Рис. 9.1. Прогноз оптимального уровня добычи газа и нефти в Ненецком автономном округе 42
- Рис. 9.2. Основные заявленные проекты развития нефтегазодобычи и нефтегазотранспортной инфраструктуры в НАО 44
- Рис. 9.3. Ключевые проекты развития глубокой переработки нефти и газа НАО 47
- Вставка 9.1. Перспективы развития мирового рынка оленины 50
- Рис. 9.4. Возможности разработки твердых полезных ископаемых в НАО 58
- Рис. 9.5. Функции НАО в рамках проектов освоения Арктики 59
- Вставка 9.2. Климатические изменения в Арктической зоне – ограничения или возможности для НАО? 60
- Рис. 9.6. Зоны кризиса, риска и новых возможностей – основа потенциала развития современной системы расселения НАО 61
- Рис. 9.7. Экономический потенциал комплексной модернизации дизельной генерации населенных пунктов НАО 64
- Табл. 9.1. Основные технологии возобновляемой энергетики, применимые в НАО 69
- Рис. 9.8. ТЭБ Ненецкого автономного округа в 2006 и 2030 г. 71
- Рис. 9.9. Развитие железнодорожной инфраструктуры НАО. Преимущества порта «Инди́га» перед «конкурентами» в развивающейся северо-западной системе портов 74
- Рис. 9.10. Зона полетов вертолетной авиации, возможности увеличения зоны полетов 77
- Табл. 9.2. Общий принцип компоновки социальных инфраструктур 80
- Рис. 9.11. Карта социальных инфраструктур Заполярного района (кроме п. Искателей) 82
- Вставка 9.3. Международный опыт программ внедрения телекомпонентов в сферу бюджетных услуг в районах Крайнего Севера 83
- Вставка 9.4. Телемедицина в России 84
- Вставка 9.5. Возможности внедрения ИКТ в образовательный процесс 85

Рис. 9.12. Структура системы РОИВ и региональные институты развития 90

Табл. 9.3. Особенности затратной и результативной модели финансового управления 93

Табл. 10.1. Варианты окружных целевых программ в соответствии с основными направлениями и проектами социально-экономического развития 98

Табл. 10.2. Варианты институтов управления инвестиционным потенциалом территории 99

Рис. 11.1. Основные прогнозные показатели реализации Стратегии 102

Табл. 11.1. Доходы населения и ВРП на душу населения в 2007-2030 гг. 103

Рис. 11.2. Основные проекты социально-экономического развития НАО 103

5. Видение Ненецкого автономного округа и миссия РОИВ

Новая парадигма для Арктики и Ненецкого автономного округа как ее составной части должна заключаться в отказе от советского подхода к ее освоению, установлению баланса интересов государства и общества при решении задач военной безопасности, комплексного ресурсно-сырьевого освоения территории и обеспечении высоких социальных стандартов как благосостояния человека, так и экологии.

Стратегия социально-экономического развития Ненецкого автономного округа (НАО) является основополагающим документом системы управления развитием региона, его экономики, социальной сферы, человеческого и культурного потенциала. Она фиксирует согласованные позиции разноплановых игроков (власть, общество, бизнес и наука) по поводу планов развития и является руководством к действию региональных органов исполнительной власти (РОИВ).

В основе действий РОИВ и иных игроков, нацеленных на реализацию стратегии, лежат Видение Ненецкого автономного округа и понимание Миссии РОИВ.

5.1. Видение Ненецкого автономного округа

НАО как северная приарктическая территория Европейской части России традиционно одновременно являлся зоной обеспечения стратегических интересов государства и оставался далекой периферией. Суровые климатические условия затрудняли освоение территории округа.

Однако благодаря, во-первых, началу промышленной добычи углеводородов в северной части Тимано-Печорской НГП в 1990х гг., во-вторых, актуализации ресурсного потенциала п-ова Ямал и шельфа арктических морей на рубеже XX и XXI веков, а также, в-третьих, постепенному восстановлению концепции Северного морского пути как одной из основных мировых морских транспортных магистралей, возникают новые весомые основания для долгосрочного и основательного освоения территории НАО. Разработка нефтегазовых ресурсов территории НАО уже позволяет аккумулировать необходимые финансовые и технологические ресурсы для формирования современной системы поселений, развития инфраструктуры и

обеспечения высоких стандартов и качества жизни в НАО. К 2030 г. облик НАО будут характеризовать:

1. Развитый нефтегазовый комплекс, обеспечивающий основу экономики региона и существенный вклад в развитие базового сектора России. Добыча в НАО должна осуществляться с применением передовых технологий и в рамках концепции «рачительного ресурсопользования» - к 2030 г. объем добычи стабилизируется в коридоре 30-35 млн т н.э. Структура нефтегазового комплекса НАО должна усложняться за счет (а) развития единой гибкой системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам, (б) создания мощностей по переработке сырья в сложные и высокотехнологичные химические продукты и топлива и (в) появления новых компаний и мощного сервисно-технологического кластера в Нарьян-Маре;
2. Произойдет диверсификация промышленности за счет создания в западной и восточной частях округа горнодобывающих комплексов.
3. Развитые сектора традиционной хозяйственной деятельности северных народов, такие как оленеводство и рыболовство, а также принципиально новые и уникальные отрасли эко- и этнотуризма и транспортный бизнес обеспечат экономическое разнообразие и большую сбалансированность рынка труда и доходов населения;
4. Нарьян-Мар станет важным культурным и экономическим центром в Баренцрегионе и на Русском Севере;
5. Экономическое лидерство НАО в РФ по формальным удельным показателям, таким как ВРП на душу населения и уровень доходов на человека, не только укрепится, но и перерастет в осязаемые для жителей округа высокие уровень и качество жизни;
6. НАО станет крупным заказчиком инноваций и «полигоном» для их применения. Это обеспечит лидерство НАО в части выработки и внедрения уникальных принципов и технологий функционирования и развития бюджетной сети и энергетики в условиях малой плотности населения, экстремального климата и «очаговой» системы расселения. Энергетика НАО будет основана на эффективном использовании доступных местных ресурсов, включающих как попутный нефтяной и природный газ, так и био-, ветро- и гидроэнергетический потенциал территории. Значительная часть медицинских, образовательных и прочих социальных услуг будет оказываться с использованием передовых телекоммуникационных технологий – т.н. «удаленное» оказание услуг -, что позволит обеспечить

более высокое качество и доступность услуг бюджетной сети при более низких затратах бюджетов всех уровней;

7. Жители НАО будут включены в интенсивный культурный и информационный обмен с остальной Россией и всем миром посредством сети интернет и современных систем связи, что обеспечит новые возможности личностного и профессионального развития людей, повысит качество человеческого капитала округа и создаст более комфортные условия жизни в НАО;
8. Значимость НАО для России повысится за счет вклада в развитие базового сектора экономики страны и включения округа в проекты нового освоения Арктики.

5.2. Миссия РОИВ НАО

Миссия органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа состоит в обеспечении высокого качества и уровня жизни населения НАО (как постоянно проживающего на территории, так и временного, проживающего в связи с производственной необходимостью) за счет,

- *во-первых*, стабильного в долгосрочной перспективе и опережающего экономического роста, основанного на принципах устойчивого развития и максимальной реализации природно-ресурсного и человеческого (в т.ч. интеллектуального и культурного) капитала территории, и,
- *во-вторых*, увеличения объемов и эффективности вложений (включая бюджетные вложения и социальные инвестиции корпоративного сектора) в инженерную и социальную инфраструктуру, в основные факторы формирования комфортной среды обитания в условиях Крайнего Севера, в развитие системы бюджетных услуг, человеческого капитала и рынка труда.

Рис. 5.1. Видение НАО и Миссия РОИВ



Для этого РОИВ НАО должны:

1. Стимулировать динамичное и сбалансированное развитие экономики региона;
2. Обеспечивать «устойчивый» характер экономической активности в НАО;
3. Устанавливать и способствовать достижению высоких стандартов уровня и качества жизни людей на территории округа – обеспечить превращение высоких удельных показателей экономического роста в осязаемое (воспринимаемое) качество жизни для населения;
4. Обеспечить высокую эффективность систем государственного управления и бюджетных услуг на территории НАО, а также высокое и постоянно улучшающееся качество услуг для населения;
5. Стимулировать и обеспечить жителям НАО условия для открытого и интенсивного культурного и человеческого обмена, возможности для личного и профессионального роста людей.

6. Внешний контекст социально-экономического развития НАО: факторы, условия и вызовы

Внешние факторы формируют контекст (структуру возможностей и ограничений) в котором происходит социально-экономическое развитие НАО. К наиболее значимым внешним факторам относятся:

1. Последствия глобального финансово-экономического кризиса для России в целом и отдельных регионов, включая корректировки бюджета РФ и уменьшение планов государственных инвестиций в инфраструктурные проекты и т.н. проекты нового освоения;
2. Неопределенность административно-управленческого контекста, возникшая в результате невозможности ни заключить новый договор об исполнении Администрацией НАО полномочий Архангельской области на территории автономного округа, ни осуществить в полном объеме процедуру объединения области и автономного округа в соответствии с Федеральным законодательством;
3. Изменчивая конъюнктура мировых цен на углеводородные энергоносители, влияющая на состояние основных корпоративных игроков, планы развития базового сектора экономики НАО и возможности государства участвовать в инфраструктурных проектах на территории округа – перспективы развития нефтегазодобычи в северной части Тимано-Печорской НГП, связанные с финансовыми возможностями крупных российских ВИНК и изменениями в государственной политике РФ в отношении нефтегазового комплекса.

6.1. Последствия глобального финансово-экономического кризиса для РФ

Национальная экономика в последние годы развивалась во многом за счет внешних источников – высоких цен на сырье, «дешевых» кредитов иностранных банков. Эта зависимость обусловила остроту экономических проблем в России, возникших в результате развертывания глобального финансово-экономического кризиса.

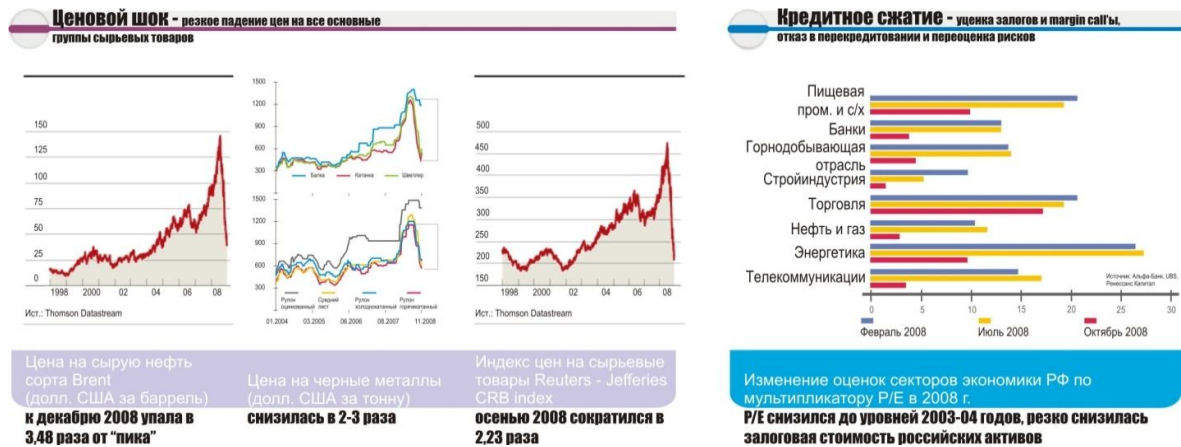
1. Ценовой шок. Основная проблема российской экономики – до сих пор очень высокая зависимость от экспорта природных ресурсов. В последние годы

государство сделало многое для развития отраслей перерабатывающей промышленности, услуг, транспорта, но, вопреки усилиям, роль экспорта нефти, газа, металлов и иного сырья в последние десятилетия возросла, в т.ч. в результате благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых рынках. В результате кризиса практически на все товары российского сырьевого экспорта снизились не только цены, но и спрос:

- Россия оказалась жестко включена в глобальную экономику через участие в международной торговле и финансовые заимствования – внешняя торговля (экспорт 345 млрд долл. США + импорт 223,5 млрд) по результатам за 2007 г. составила порядка 48% от объема ВВП, тогда как для США такой показатель не превышает 20%. Россия поставляет на экспорт более 50% выплавляемой стали, более 70% алюминия, более $\frac{1}{3}$ добываемого газа и более 50% нефти.
- Базовые сектора российской экономики и крупнейшие корпорации из-за кризиса и спада потребления в странах ОЭСР несут колоссальные потери в результате падения цен и снижения объемов потребления. Начавшийся как финансовый кризис в США, он быстро стал глобальным и экономическим, а в части потребления металлов - кризисом перепроизводства. В результате, цены на нефть пережили самое драматическое в своей истории снижение – более чем в 3 раза за 3 месяца, т.е. с 147 долл. до менее чем 40 долл. США за баррель. Цены на металлы также рухнули более чем в 2 раза, однако, если объемы потребления нефти в мире в 2009 г. ожидаются всего на 1 млн баррелей в сутки ниже (при общем уровне более 80 млн баррелей), то рынок черных металлов сократился почти на 40% в краткосрочной перспективе и на 15-20% в перспективе 1,5-2 года.
- Ценовой шок для базовых секторов и экономики РФ в целом усугубился в результате сильного сокращения потребления и действий развитых стран по преодолению кризиса, а также агрессивной игры инвесторов-«медведей». Спад потребления и инвестиционной активности в США и ЕС, а также спад инвестиционной активности в Китае и АТР на следующем шаге в результате сокращения экспорта промышленных товаров в США, позволил сократить потребление сырья, перевернуть рынок «производителя», вернув ситуацию диктата «покупателя», характерную для всех 1990х и начала 2000х гг. Биржевая игра «медведей» в Нью-Йорке и Лондоне может загнать цену на нефть на уровень 20 долл. за баррель уже к началу 2009 г., хотя эксперты Всемирного Банка прогнозируют среднюю цену на нефть на трехлетний период 2008-2010 на уровне 75 долл. за баррель. Сейчас мало кто считает возможной среднюю цену нефти в 2009 г. более 50 долл. за баррель.

Снижение цен на сырьевые товары сняло риск инфляции в США и ЕС и снизило инфляционное давление в Китае и Индии. Россия и другие основные поставщики сырьевых товаров являются единственными игроками, которые страдают от низких цен – их игра на повышение цены¹ не находит поддержки у других участников рынка.

Рис. 6.1. «Ценовой шок» и «кредитное сжатие» экономики РФ



2. Кредитное сжатие. Проблема недостаточной устойчивости финансового сектора, банков. Многие российские предприятия, особенно быстро развивавшиеся в последние годы, выходившие на внешние рынки, не могли рассчитывать на финансирование внутри страны. Кредиты российской банковской системы были дороже, сроки кредитования – меньше. Компании вынуждены были занимать за рубежом. В кризис зарубежные рынки капитала стали для предприятий недоступными.

Финансовый сектор РФ, во-первых, сильно интегрирован в глобальную систему финансовых рынков, центры управления которой расположены в США и ЕС; во-вторых, не является автономным (а с ликвидацией фондового рынка еще меньше похож на самодостаточный механизм); в-третьих, по факту является плохо сбалансированным и неэффективным передаточным звеном между мировыми финансовыми институтами и игроками и конечными потребителями финансовой ликвидности, т.е. домохозяйствами и предприятиями реального сектора. При этом, финансовые власти РФ недооценивали уровень интеграции и масштаб рисков.

Сильная зависимость корпоративного сектора и банковской системы от зарубежных источников долгосрочных финансовых ресурсов и несбалансированный инвестиционный портфель российских банков (прежде

¹ Например решение стран-членов ОПЕК в ноябре снизить уровень добычи на 2,2 млн баррелей в сутки, или попытки России, Катар и других поставщиков природного газа сформировать газовый картель, или заявления крупных национальных нефтегазодобывающих компаний о намерениях заморозить или свернуть инвестиционные проекты и проч.

всего государственных) создали угрозу мощнейшего «кредитного сжатия». Большинство крупных российских банков на протяжении 2000х гг. занимались главным образом привлечение среднесрочных (от 1 до 5 лет) кредитов (синдицированные кредиты, облигации и проч.) за рубежом и их переупаковыванием либо в долгосрочные кредитные продукты (ипотека), либо в кредиты реальному сектору. Причем кредиты реальному сектору концентрировались в потребительском секторе, строительстве и девелопменте, а также в базовых сырьевых секторах и сельском хозяйстве. Фактически, портфели займов и кредитов не являются сбалансированными ни по времени, ни по рынкам. Суммарный кроссграничный долг корпоративного сектора к осени 2008 г. достиг 500 млрд долл. США², т.е. составил более $\frac{1}{3}$ ВВП и практически был равен накопленным золотовалютным резервам РФ. Отдельные компании, в т.ч. лидеры базовых секторов, такие как Газпром, Роснефть, Лукойл, накопили предельную кредитную нагрузку даже при средней цене на нефть 100 долл. за баррель (задолженность Газпрома, при выручке 80-90 млрд) составляет порядка 60 млрд долл. США³ и при этом, без новых заимствований не может реализовывать инвестпрограмму в необходимых для поддержания уровня добычи объемах⁴.

Крах биржевой стоимости российских компаний в условиях большой кредитной нагрузки и резкого сокращения их доходов от экспорта создал дополнительную угрозу корпоративных дефолтов, смены собственников и потери управляемости в целых отраслях, а также проблему «плохих долгов» в банковской системе.

В целом, по оценкам большинства экономистов, Россия пострадала от мирового кризиса в наибольшей степени по сравнению с другими странами БРИК.

² Данные, опубликованные газетой «Коммерсантъ».

³ Данные отчетности компании и The Financial Times (Russia exerts its power || FT Monday November 3 2008).

⁴ В декабре 2008 г. ОАО «Газпром» заявило о реализации инвестиционной программы на 2009 г. в полном объеме, но представители компании сообщили, что прорабатываются варианты получения дополнительных финансовых ресурсов для ее реализации, которые ранее планировалось привлечь на международных рынках. Теперь речь идет об участии ВЭБа и размещении т.н. инфраструктурных облигаций (имеющих суверенный кредитный рейтинг).

Табл. 6.1. Оценка возможного ущерба основным отраслям российской экономики в результате кризиса

Отрасль/сектор экономики	Темп роста в предшествующий период	Объем реального или возможного снижения производства	Объем реального или возможного сокращения кадров	Объем реального или возможного сокращения инвестиций
Банковский сектор	30—40% в год	30—50%	30—40%	Поддержка ликвидности за счет бюджета
Нефтедобыча	Максимум добычи в 2007 г., цен — июнь 2008 г. (рост за 1,5 г. в 3 раза).	10—20% (15—30% прибыли, в августе—сентябре 2008 г. она упала на 15 млрд. дол.)	10%	Замораживание части проектов в Восточной Сибири, на северных шельфах, «тяжелой нефти»
Нефте- и газохимия	3—5% в год	15—25% (ситуационный спад до 40%, на июль доля банк. кредитов в оборотном капитале — около 63%)	10—30%	Сокращение инвестпрограмм в 1,5—2,5 раза
Газодобыча	Исторический максимум цен в 2008 г.	1—5% (снижение цен с конца 2008 г.)	10—20%	Замедление темпов разработки шельфов, Иркутской обл. и Якутии
Черная металлургия	7—9% в год	15—25% (ситуационный спад по секторам до 40%)	10—30%	Сокращение инвестпрограмм в 1,5—2,5 раза
Цветная металлургия	3—7% в год. Исторические максимумы цен в 2007—2008 гг.	До 20—40% (при резком снижении цен)	10—20%	Сокращение инвестпрограмм
Автомобилестроение	Рост продаж новых иномарок до 09.08г. — 40% в месяц	От 5 до 40% (при снижении цен)	В отрасли — 5-50%, у дилеров и в сервисах — до 20-50%	Отказ от новых инвестпроектов, приостановка деятельности части производств
Ритейл, реклама и услуги	10—20% в год	До 20—50% (доля банковских кредитов в июле в оборотном капитале — около 57%)	10—30%	Сокращение инвестпрограмм в 2—3 раза
Строительство, стройматериалы	Рост цен за 10 лет в 4—5 раз	20—30% (сокращение цен на 20—50%)	10—30%	Отказ от новых инвестиционных проектов и замораживание реализуемых
Сельское хозяйство	До 3 (5% в год по отдельным секторам)	15—20% (доля банковских кредитов в инвестициях в основной капитал превышает 45%)	5%	Сокращение инвестиций на 30—50% (замораживание или отказ от крупных инвестпроектов в объеме до 200 млрд руб.)
Транспорт	Планировавшийся на 2008 г. ввод жилья 61—68 млн кв. м.	Ситуационный спад физобъемов на 10—40%	10—20%	Сокращение инвестпрограмм. Мораторий на новые проекты
Строительство	Исторический максимум цен в 2008г.	До 20—40%	20—50%	Практическая остановка инвестиционного процесса. Рост бюджетного финансирования (инфраструктуры, социальное жилье)
Сектор нерыночных услуг	3—7%	Минимальные значения по экономике	5—10%	Сокращение инвестпрограмм

Последствия оказались неравномерными как в отраслевом разрезе, так и в территориальном. В наибольшей мере от ценового шока пострадали сектора добычи и первичной переработки сырья, металлургия и химия, а также регионы, имеющие соответствующую специализацию. Особенно сильные последствия оказались для металлургии, где наблюдалось не только падение цен в разы, но и сокращение объемов потребления на 30-40%.

Рис. 6.2. Отраслевая и региональная проекция последствий кризиса для РФ



НАО относится к числу нефтегазодобывающих регионов с резко монопрофильной структурой экономики, однако в наименьшей степени ощутит негативные последствия кризиса по ряду обстоятельств:

- Во-первых, основу доходов бюджета округа составляет налог на имущество и НДФЛ, уплачиваемые добывающими компаниями и их сотрудниками – уплата НДС и налога на прибыль нефтегазовых компаний осуществляется в бюджеты более высоких уровней, в основном в бюджеты Архангельской области и РФ. Имущественные комплексы на балансе нефтегазовых компаний в ближайшие годы будут увеличиваться в связи с завершением строительства новых площадок и объектов и началом их промышленной эксплуатации;
- Во-вторых, НАО представляет собой редкий пример территории, где добывающие компании еще могут наращивать добычу для компенсации падающей добычи в Западной Сибири. Это означает, что сокращение инвестиционных планов добывающих компаний должно коснуться НАО в наименьшей степени, особенно если учитывать новые налоговые льготы (временное освобождение от уплаты НДС) для проектов новой добычи, реализуемых в Тимано-Печорской НГП;
- В-третьих, бюджет НАО не является перегруженным социальными обязательствами, принятыми на предыдущих этапах развития, т.е. находится в менее сложной ситуации, чем ХМАО;

- В-четвертых, сектор профессиональных (в т.ч. деловых и финансовых) услуг и ряд отраслей промышленности, которые также относятся к числу наиболее сильно пострадавших от кризиса, представлены в округе слабо, а их состояние не оказывает влияние на состояние экономики и бюджетной сферы.

В октябре – декабре 2008 года, когда мировой экономический кризис начал оказывать серьезное воздействие на российскую экономику, Правительство начало реализацию антикризисных мер. Антикризисные меры первого этапа в целом позволили не допустить разрастания кризиса, его перехода в формы, угрожающие основам функционирования экономики. К настоящему моменту подготовлен всеобъемлющий комплекс антикризисных мер Правительства и определены ресурсы, выделяемые на их реализацию в 2009 и 2010 гг.

Рис. 6.3. Антикризисные меры Правительства РФ на первом этапе



6.2. Административно-управленческий контекст развития НАО: pro et contra основных тенденций изменения административно-территориального деления России и вероятные сценарии для НАО

Ключевым внешним фактором долгосрочного социально-экономического развития НАО остается неопределенность отношений округа с т.н. регионом-«матрешкой» - Архангельской областью, в состав которой формально входит НАО, оставаясь при этом субъектом РФ. Позиция автономного округа как самостоятельного субъекта РФ и факт наличия самостоятельной структуры органов государственной власти (в т.ч. Главы администрации как высшего должностного лица автономного округа и региональных органов исполнительной власти (далее РОИВ)) предполагают делегирование

полномочий РОИВ Архангельской области Администрации НАО⁵ в связи с «особенностью» целей и задач социально-экономического развития территории округа относительно таковых, актуальных для области. Неопределенность отношений относительно полномочий и использования доходов бюджета, получаемых на территории НАО, возникла по истечении действия Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2006 г. и в связи с отказом Архангельской области подписать новый договор.

6.2.1. Опыт укрупнения регионов в РФ

В 2000е гг. в РФ наблюдается общая тенденция к укрупнению субъектов Федерации, в первую очередь за счет ликвидации автономных округов и путем формирования на базе «матрешечных» субъектов новых регионов. В частности, в 2005 г. был образован Пермский край (оформлено поглощение Пермской областью Коми-Пермяцкого АО), в 2007 г. создан Камчатский край (поглощение Корякского АО) и ликвидированы Таймырский и Эвенкийский АО в Красноярском крае, а в 2008 г. на основе Читинской области образован Забайкальский край (поглощение Агинского Бурятского АО). Однако все эти объединения предполагали поглощение крупным и богатым «матрешечным» субъектом РФ малого (в терминах населения и территории) и бедного (или характеризующегося схожим уровнем благосостояния населения) АО. Лейтмотив таких объединений – экономическая интеграция «отстающих» и транслирование на них передового управленческого опыта богатого «центра».

⁵ В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определены основные полномочия РОИВ. Они могут быть делегированы от области к органам власти автономного округа в рамках специального договора.

Рис. 6.4. Объединение субъектов РФ в 2000е гг.



АО - лидер
матрешка - аутсайдер

поглощение лидером
аутсайдера

Составлено ЦСП "Северо-Запад"

Иная ситуация наблюдалась в Тюменской области, где вместо создания нового субъекта РФ путем поглощения относительно небольшой (сопоставима по численности населения с ХМАО и существенно уступает по территории и ХМАО, и ЯНАО) Тюменской областью двух богатых нефтью и газом АО (ХМАО и ЯНАО) была реализована модель «долгосрочного договора» о делегировании полномочий и перераспределении части доходов⁶ (Договор сотрудничества на период до 2015 г., действует с 2005 г.).

6.2.2. Pro et Contra объединения НАО с Архангельской областью

Ситуация НАО и Архангельской области уникальная в контексте российского опыта – округ характеризуется небольшим в сравнении с областью населением и имеет меньшую территорию, но значительно более высокие уровни доходов, ВРП на душу населения и бюджетной обеспеченности. Ввиду значительно более высокого благосостояния округа (традиционно одно из первых мест в РФ), явной специфики проблем и вызовов развития НАО в сравнении с таковыми Архангельской области, а также неочевидности преимуществ системы государственного управления, установившейся в Архангельской области относительно таковой округа, вероятность формирования нового субъекта РФ в полном соответствии с федеральным законодательством⁷ представляется низкой.

⁶ В соответствии с Договором сотрудничества ХМАО и ЯНАО направляют в бюджет Тюменской области 29,5 % от региональной части налога на прибыль организаций и 100% региональной части НДПИ.

⁷ Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации» в Главе III «Порядок образования в составе Российской Федерации нового субъекта» установлено, кроме прочего следующее: «...Предложение об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта направляется Президенту Российской Федерации. Указанное предложение должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, а также прогноз социально-

Управленческая и экономическая реальность и система вызовов, в рамках которых развивается НАО, существенно отличаются от таковых, актуальных для основной территории Архангельской области. В частности:

1. Округ характеризуется огромной территорией (176,8 тыс. кв.км) и малой численностью постоянного населения (42 тыс. чел.), т.е. низкой плотностью населения (0,23 чел. на 1 кв.км, тогда как для Архангельской области этот показатель составляет почти 3 чел./кв.км), а также наличием более чем 6,45 тыс. представителей малочисленных народов Крайнего Севера⁸;
2. Уровень инфраструктурной обеспеченности также отличается в разы, даже в условиях сравнительно низкой обеспеченности базовой инфраструктурой территории Архангельской области на фоне РФ. При этом сами принципы организации транспортной инфраструктуры существенно отличаются: для Архангельской области с ее лесопромышленной специализацией характерна сеть постоянно действующих наземных транспортных инфраструктур, а территория, на которой проживает основная масса населения, подключена к централизованной энергосистеме и имеет доступ к стационарной проводной связи. Для НАО наибольшее значение имеет система местных аэродромов, локальная и мобильная энергетика и спутниковая связь;
3. Базовым сектором экономики НАО является нефтегазодобыча – это обстоятельство (принципы организации сектора, технологическая близость, связи систем обеспечения кадрами и транспортная инфраструктура) позволяет рассматривать территорию НАО и Республики Коми в качестве единого производственного центра, обозначаемого как Тимано-Печорская НГП, а также искать точки соприкосновения между проектами развития НАО и планами освоения шельфа Баренцева моря. Для Архангельской области базовыми секторами являются ЛПК и ЦБП, а также судостроение.

Эти обстоятельства указывают на то, что задачи по обеспечению высокого качества жизни, экономического роста и инфраструктурного развития территории НАО существенно отличаются по своей структуре и содержанию от таковых, актуальных для Архангельской области:

экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта. (статья 10)»; «Вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. ... (статья 11)»; и «Проект федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта может быть внесен в Государственную Думу, если на референдумах заинтересованных субъектов Российской Федерации были приняты соответствующие решения по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. ... (статья 12)».

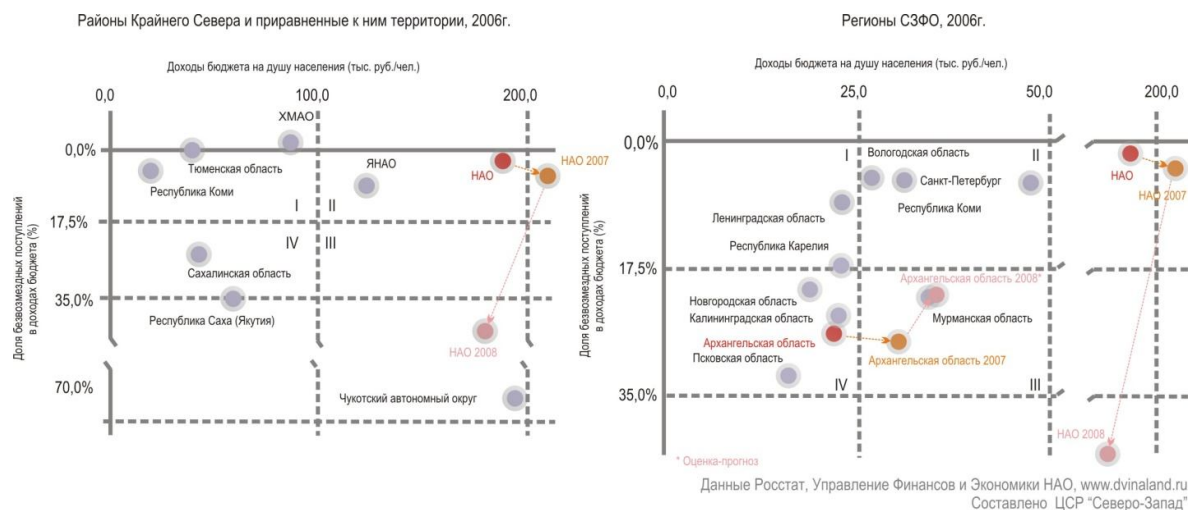
⁸ По данным Росстата, на 1 января 2008 г. постоянных жителей НАО, относимых к категории малочисленных народов Крайнего Севера, насчитывалось 6 458 чел.

Табл. 6.2. Сравнительный анализ стратегических приоритетов развития Архангельской области и НАО

	НАО	основная территория Архангельской области
1. Принципы эффективной организации бюджетной сети и социальной инфраструктуры	<p>(1) Телемедицина, телеобразование и удаленное предоставление основного пакета социальных услуг - распределенная сеть оборудованных пунктов оказания бюджетных и социальных услуг в удаленном режиме - специалисты сконцентрированы в основном узле</p> <p>(2) Минимизация перемещений лечащего, обучающего и сервисного персонала и клиентов бюджетной сети по территории</p>	<p>(1) Сеть стационарных полноценных центров предоставления полного (или с небольшими изъятиями) спектра бюджетных, медицинских и образовательных услуг (начальное и среднее, в т.ч. специальное)</p> <p>(2) Обеспечение хорошей (постоянной и быстрой) транспортной доступности центров оказания услуг для потребителей</p>
2. Управление развитием базового сектора	<p>(1) Распределение лицензионных участков и контроль за выполнением природоохранных мероприятий (обеспечение устойчивого развития) и планов разработки</p> <p>(2) Согласование проектов развития инфраструктуры транспортировки сырья к основным рынкам</p> <p>(3) Формирование пакета социальных обязательств добывающего сектора в отношении местного населения и сообществ (в т.ч. формирование фондов для будущих поколений)</p> <p>(4) Адресная работа с ключевыми инвесторами (особенно в части обеспечения доступа к создаваемым ими транспортным инфраструктурам для других операторов)</p>	<p>(1) Управление лесным фондом (его распределение на конкурсной и инвестиционной основе)</p> <p>(2) Обеспечение сбалансированной структуры лесного кластера (взаимодействие между малым и средним бизнесом с одной стороны и крупными корпорациями с другой)</p> <p>(3) Формирование интегрированных планов развития лесохозяйственной инфраструктуры и освоения ресурсов</p> <p>(4) Формирование ГЧП-проектов в лесной сфере</p> <p>(5) Обеспечить модернизацию и включение в ГОЗ, ВТС и рынок оборудования для шельфовых проектов предприятий Северодвинского судостроительного кластера</p> <p>(6) Решение кадровой проблемы и модернизация системы начального и средне-специального профобразования</p>
3. Развитие человеческого потенциала и рынка труда	<p>(1) Управление рынком труда вахтовиков и согласование кадровых стратегий добывающих компаний и проектов модернизации системы образования НАО</p> <p>(2) Телеобразование и формирование современного образовательного контента + возможности удаленного высшего профессионального образования</p>	<p>(1) Реструктуризация рынка труда в пользу сектора услуг и адаптация кадрового резерва к изменяющимся квалификационным требованиям работодателей</p> <p>(2) Формирование конкурентоспособного центра высшего профессионального образования, ориентированного на перспективный кадровый запрос региона (Северный (технический) университет)</p>
4. Развитие системы расселения (целевая структура)	<p>Переформатирование системы расселения в соответствии с тенденциями развития базового сектора и необходимостью обеспечивать определенный уровень освоения территории; Переход на новую технологическую платформу обеспечения транспортной связности (развитие малой авиации) и включенности населения в систему страновых и глобальных информационных обменов (спутниковый доступ в Интернет)</p>	<p>Укрепление опорного каркаса системы расселения за счет проектов развития основных узлов (Архангельск, Северодвинск, Котлас - Коржма и проч.) и усиления их связывающей наземной транспортной инфраструктуры; Удержание ослабленной системы расселения в удаленных от основного инфраструктурного хребта районах перспективного освоения</p>
5. Стратегические приоритеты в экономической сфере	<p>Повышение статуса Тимано-Печорской НГП в РФ как основного центра добычи углеводородов (добыча на уровне 30-35 млн т н.э.) и развитие транспортной инфраструктуры доступа добываемого сырья на основные мировые рынки (реализация потенциала прибрежной зоны)</p>	<p>(1) Реализация экспортно-импортного транспортно-транзитного потенциала района Архангельского морского порта</p> <p>(2) Формирование лесопромышленного кластера (с обеспечением высокого уровня переработки лесного сырья)</p> <p>(3) Модернизация и включение в перспективный рынок оборудования для шельфа арктических морей предприятий северодвинского судостроительного кластера</p> <p>(4) Развитие городских центров и экономики услуг в них</p>

Объединение двух субъектов Федерации не позволит серьезным образом улучшить экономическую и бюджетную ситуацию в Архангельской области, но существенно снизит социально-экономические условия в НАО.

Рис. 6.5. Изменение уровня бюджетной обеспеченности НАО и Архангельской области в результате изменения административно-управленческого контекста в 2007/2008 гг.



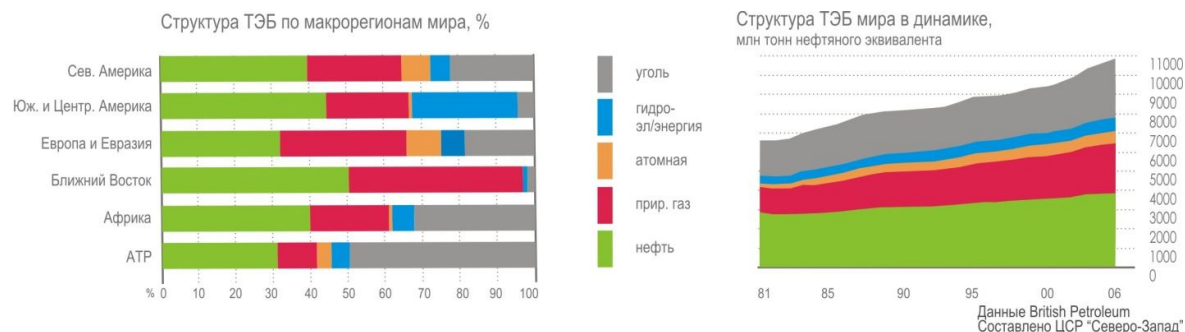
Сохраняющаяся с конца 2007 г. ситуация отсутствия договора о делегировании полномочий при сложности объединения субъектов Федерации (Архангельской области и НАО) в соответствии с действующим законодательством уже создала значительные сложности для обеспечения неотложных потребностей населения и вызвала сокращение экономической активности корпораций в НАО⁹.

6.3. Изменчивая конъюнктура мирового рынка энергоносителей: завершение «высокой фазы» сырьевого суперцикла мировой экономики и ограничения для НГС

По мнению как независимых экспертов, так и специалистов Международного энергетического агентства (МЭА) и ОПЕК «Углеводородная эра» мировой экономики будет длиться на протяжении всего обозримого будущего, альтернатив нефти, газу и углю как основным энергоносителям по-прежнему нет. Это обстоятельство обеспечивает долгосрочные перспективы инвестиций и экономического развития НАО, т.е. «капитализацию» территории и недр региона.

⁹ В частности, НК «Лукойл» заморозила развертывание своей системы центров оперативного управления и технологической поддержки в Нарьян-Маре, что ведет к замедлению как процесса формирования в городе новой современной экономической функции (а значит и рабочих мест и налогов), так и проектов его модернизации и превращения в современный центр освоения северных территорий.

Рис. 6.6. Структура ТЭБа мировой экономики – продолжающаяся «углеводородная эра»



В 2000х гг. мировая экономика вступила в высокую фазу т.н. сырьевого суперцикла, характеризующуюся масштабным повышением цен практически на все основные группы сырьевых товаров, ростом инфляционного давления на мировую экономику и увеличением доли ресурсов в общей структуре себестоимости товаров и услуг. Мировое потребление нефти, основного энергоносителя, увеличилось с порядка 65 млн баррелей в сутки в начале 1990х до 85,7 млн баррелей в 2008 г. – эти 18 лет стали периодом беспрецедентного роста потребления нефти, несмотря на сокращение спроса в начале 1990х гг. со стороны стран бывшего СССР и опережающего роста потребления природного и сжиженного газа. Рост потребления углеводородов был связан с первичной индустриализацией развивающихся стран, главным образом, Китая (среднегодовой темп роста ВВП по последним 6 годам превысил 10%) и Индии (темпы роста ВВП уже превышают 8% в год), а также с восстановлением потребления в России.¹⁰ Энергоемкий экономический рост развивающихся стран, являющийся долгосрочным «проектом», будет и далее служить источником роста спроса на углеводородные энергоносители¹¹, особенно в условиях одновременного роста в экономиках ОЭСР.¹²

Мировой финансово-экономический кризис привел к одновременному сокращению экономической активности в странах ОЭСР и БРИК – в ОЭСР в 2009 г. ожидаются отрицательные темпы роста ВВП в коридоре -2% для ЕС и США, до -5,5% для Японии. Китай замедляет экономический рост, но темпы останутся положительными. В результате, по оценкам МЭА, потребление

¹⁰ В свое время именно стремительный рост потребления в Китае (25% во II квартале 2004 года) вывел рынок нефти из состояния равновесия и привел к взрывному росту цен.

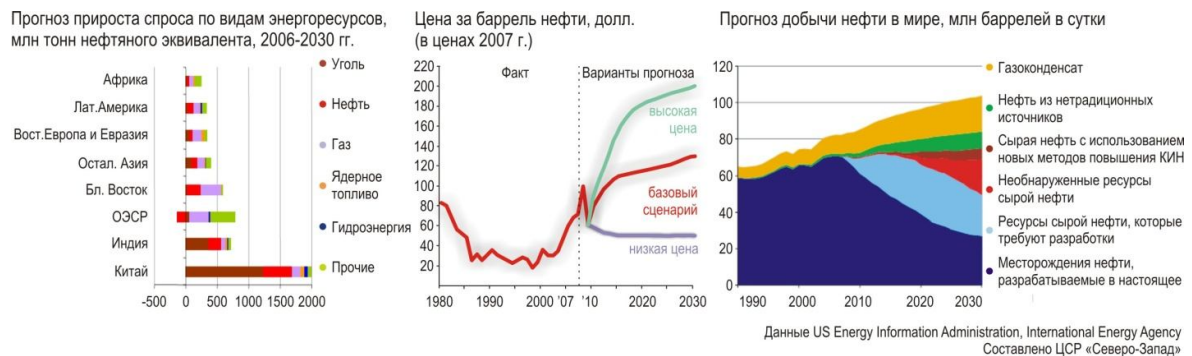
¹¹ В 2004 году мировой спрос на нефть увеличился на 3 млн баррелей в сутки, что было самым высоким приростом за предшествующие 25 лет. По прогнозу Международного энергетического агентства, за 2008 год спрос увеличится на 1,7 млн баррелей в сутки, по прогнозу ОПЕК – на 1,3 млн барр. в сутки, что связано с замедлением экономической активности в США.

¹² США (4,2% в 2004 г. и 3,2% в 2005 и 2006 гг.), ЕС (в 2004 году рост немецкой экономики фиксировался на уровне 0,9%, в 2005 он составил 1,6%, а в 2006 уже 2,3%) и восстанавливающейся Японии (рост ВВП уже находится в диапазоне 2,6-2,9%).

нефти снизится в 2009 г. на 1,2 млн баррелей в сутки (или на 1,5%).¹³ Одновременно произошел резкий, самый стремительный за всю историю современной экономики обвал цен на сырую нефть с более чем 147 долл. за баррель нефти сорта Brent в июле 2008 г. до менее чем 40 долл. за баррель в декабре.

В связи с падением цены, которая тем не менее удержалась в принципиально новом относительно 1980х и 1990х гг. ценовом коридоре, и сокращением потребления часть крупных проектов новой разведки и добычи была заморожена, а инвестиционные планы нефтяных компаний корректируются – в России «Газпром-Нефть» и «ТНК-ВР» объявили о снижении инвестиций на 20 и 30% соответственно.

Рис. 6.7. Глобальные тенденции мирового рынка нефти



Замораживание планируемых инвестиций и превращение ряда проектов в нерентабельные при нынешнем уровне цен, при общем консенсусе относительно того, что восстановление мировой экономики в 2010-2012 гг. приведет к восстановлению и росту потребления углеводородов в мире, особенно в АТР, создает вероятность роста цен на углеводороды в долгосрочной перспективе. В частности, ЕИА, входящая в Департамент энергетики США, рассматривает в качестве базового сценария цены на нефть повышение до уровня 120-150 долларов за баррель, а также считает возможным и сценарий высокой цены нефти – 180-200 долларов за баррель.

Внешний контекст развития рынков углеводородов в целом будет благоприятным для развития базового сектора НАО. Отдельные крупные месторождения НАО, в частности Южное Хыльчую, Требса, Титова и проч., характеризуются высоким качеством нефтей (легкие нефти с низким содержанием сероводорода) – они могут составлять как отдельный высококачественный сорт нефти Pechora Light, так и служить сырьем для переработки в НАО. Цены на нефтепродукты и продукцию нефтехимии традиционно испытывают меньшие ценовые колебания, а глубокая

¹³ По прогнозу МЭА, составленному в марте 2009 г., среднегодовое потребление нефти в мире составит 84,4 млн баррелей в сутки.

переработка добываемой нефти на территории РФ является одним из приоритетов экономического развития страны. Глобальный рынок моторного топлива имеет гораздо большие перспективы, нежели непосредственно рынок сырой нефти по той причине, что моторное топливо обеспечивает лишь около одной трети всех потребностей мировой экономики в нефти, тогда как в энергетическом секторе (где в основном используется мазут – темные нефтепродукты) наблюдается замещение нефти более экологически чистым природным газом, а после 2020 г. – ожидается угольный ренессанс¹⁴. Напротив, объем потребления моторного топлива в мире будет быстро расти по мере автомобилизации Китая, а в дальнейшем и Индии - по прогнозу Goldman Sachs¹⁵, к 2050 г. автомобильный парк в Индии составит 611 млн автомобилей, в Китае – 514, США – 233. Только к 2020 г. число автомобилей в Китае достигнет 140 млн, увеличившись в 7 раз по сравнению с 2004 г.

¹⁴ Угольный ренессанс в энергетике ожидается в связи с созданием пакета промышленно-применимых технологий CCS (т.н. «угольная генерация с «0» эмиссией CO₂), предполагающих отбор парниковых газов в полном объеме и их закачку в свободные пласты породы.

¹⁵ Доклад Goldman Sachs Global Economics Group «BRICs and Beyond», 2007.

7. Сценарии

Наибольшее значение с точки зрения перспектив социально-экономического развития НАО имеют структура экономики, а именно усугубится нефтегазовый монопрофиль экономики, или произойдет диверсификация за счет появления новых секторов и восстановления традиционных видов хозяйствования, а также структура и принципы развития системы расселения.

1. Усугубление монопрофильного характера экономики и акцента на нефтегазодобыче означает неизбежное упрощение системы расселения, переход преимущественно к вахтовым принципам освоения территории и временному (мобильному) характеру системы расселения. Кроме того, развитие нефтегазового сектора управляется преимущественно из корпоративных штаб-квартир, а решения зависят в т.ч. от конъюнктуры мировых рынков. Для монопрофильной сырьевой региональной экономики это означает нестабильность развития, избыточную зависимость бюджета и рынка труда от внешних не зависящих от региона факторов и решений.

Сценарий монопрофильной экономики и упрощенной системы расселения фактически означает «откат» в социально-экономическом развитии региона и отказ от достигнутых в предыдущие десятилетия завоеваний и достижений в освоении этой сложной, но чрезвычайно стратегически важной северной территории.

2. Диверсификация экономики округа за счет восстановления традиционных видов хозяйствования и создания новых, пусть и небольших в сравнении с НГС, секторов, развитие которых связано с иными уникальными особенностями территории – например, различные виды эксклюзивного туризма, специальный транспорт и транзит, добыча твердых полезных ископаемых – позволит укрепить региональные рынки труда, сохранить самобытность культуры, повысить устойчивость экономики к внешним шокам и успешно развивать систему постоянных поселений как основу системы расселения.

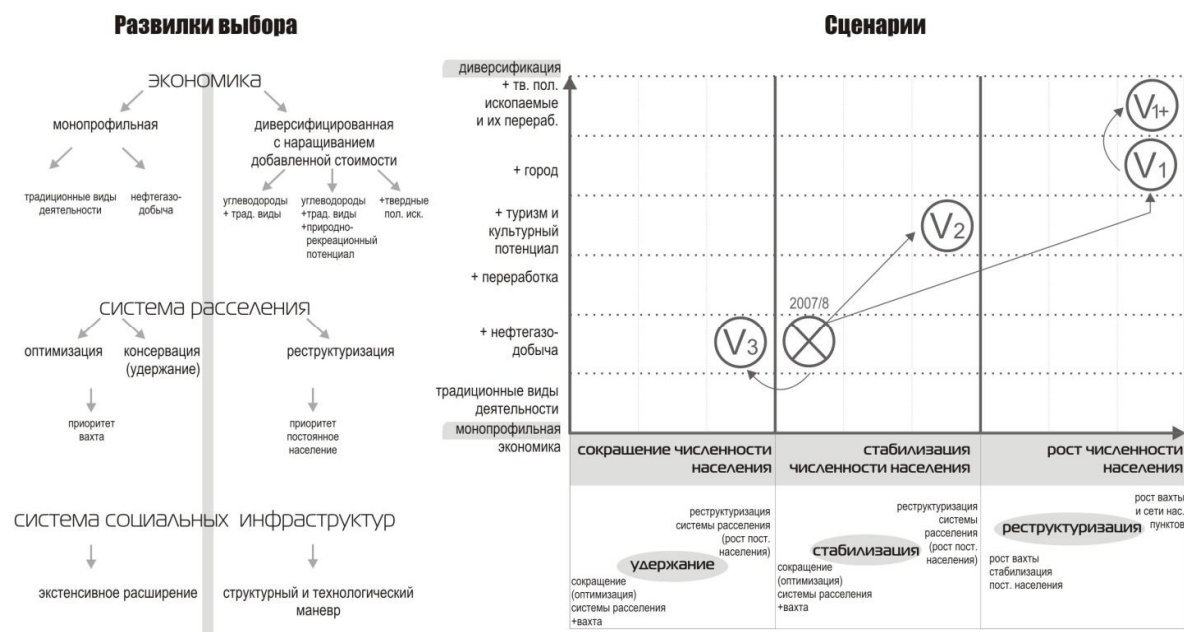
Только в данном сценарии, связанном с усложнением структуры экономики и развитием постоянной системы расселения, можно говорить о комплексном развитии и реализации человеческого и ресурсного потенциала НАО, а также об увеличении числа постоянных жителей.

3. Развитие системы расселения на основе н.п. постоянного проживания также означает дополнительную развилку выбора для РОИВ – экстенсивное

развитие бюджетной сети или структурный и технологический маневр. Бюджетная сеть, создаваемая на передовой высокотехнологичной платформе, позволит повышать качество бюджетных услуг и уровень обеспеченности ими во всех населенных пунктах при гораздо меньших удельных затратах, нежели в случае экстенсивного наращивания бюджетной сети.

С аналогичной развилкой выбора РОИВ сталкиваются и в энергетической сфере, где модернизация и структурный маневр, включающий как развитие альтернативной генерации, так и переход с привозного дизельного топлива на доступное местное сырье, позволит резко повысить эффективность, надежность и устойчивость энергоснабжения жителей, но требует инвестиций и концепции комплексного развития энергетики.

Рис. 7.1. Сценарии и развилки выбора для НАО



Сценарий диверсификации и усложнения структуры экономики обуславливает возможности динамичного и качественного развития социальной сферы и инфраструктуры. Он в полной мере соответствует приоритетам развития РФ, поскольку, помимо более высоких показателей социально-экономического развития территории, позволяет более надежно обеспечивать интересы России в важном Арктическом макрорегионе. Это целевой сценарий развития НАО.

Благодаря значительным и увеличивающимся бюджетным доходам от развития НГС в регионе, и в случае сохранения полномочий округа в объеме 2007 г. РОИВ НАО обладают всеми необходимыми ресурсами для реализации целевого сценария.

8. Система целей и задач РОИВ в рамках целевого сценария социально-экономического развития НАО

8.1. Цели и задачи социально-экономического развития РФ

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития России до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ №1662-р от 17 ноября 2008 г.), стратегической целью социально-экономического развития России на долгосрочную перспективу является «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан.» В 2015-2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Цели и задачи развития РФ являются рамочными для политики социально-экономического развития всех субъектов Федерации и Ненецкого автономного округа в т.ч. Они включают:

1. Высокие стандарты благосостояния человека

- Уровень доходов и качество жизни россиян к 2020 году достигнет показателей, характерных для развитых экономик (с 13,9 тыс. долларов США в 2007 г. до 30 тыс. долларов США в 2020 году);
- Охват высшим и средним профессиональным образованием населения вырастет с 50% в 2007 году до 60-70% в 2020 г.;
- Средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (в 2007 г. – 21,5);
- Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43% в 2007 году до 14% в 2020 году;
- Уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.

2. Социальное благополучие и согласие

- Общество, основанное на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам;
- Снижение социальной поляризации за счет обеспечения равных возможностей для социальной мобильности талантливых представителей всех слоев общества, реализации социальной политики по поддержке уязвимых слоев населения и проведения политики, направленной на интеграцию мигрантов;
- Доля среднего класса составит более половины населения, при этом значительную часть среднего класса образуют люди, занятые созданием новой экономики знаний, технологий и обеспечением развития самого человека.

3. Экономика лидерства и инноваций

- Российская экономика останется мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья;
- Конкурентоспособная экономика знаний и высоких технологий;
- Доля России на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг в 5-7 и более секторах достигнет 5-10%;
- Условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики.

4. Сбалансированное пространственное развитие

- Формирование новых территориальных центров роста в районах освоения новых сырьевых ресурсов и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России;
- Снижение масштабов регионального неравенства;
- Разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

5. Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне

- Лидерство в интеграционных процессах на евразийском пространстве;
- Один из центров мирохозяйственных связей (в том числе в качестве международного финансового центра);

- Сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.

6. Институты экономической свободы и справедливости

- Гарантированная реализация конституционных прав граждан, включая развитую систему демократических институтов и создание эффективных механизмов правоприменения;
- Расширение свободы предпринимательства, обеспечение эффективности системы государственного управления, поддержание социальной справедливости.

7. Безопасность граждан и общества

- Высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности страны, включая экономическую и продовольственную безопасность, безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации (соответствующий уровню ведущих в военном отношении стран).

Решение поставленных задач позволит российской экономике перейти от экспортно-сырьевого к инновационному социально-ориентированному типу развития. Качественные и количественные характеристики инновационного развития:

1. Модернизация традиционных секторов российской экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), опережающее увеличение объема продукции отраслей высоких переделов, которые вплоть до 2020 года остаются ведущими секторами производства валового внутреннего продукта;
2. Превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики, повышение производительности труда в секторах, определяющих национальную конкурентоспособность, в 3-5 раз и снижение энергоемкости в среднем в 1,6-1,8 раза;
3. Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, должна возрасти до 40-50% (2007 год - 8,5%), а доля инновационной продукции в объеме выпуска - до 25-35% (2007 год - 5,5%);

4. Формирование новой экономики - экономики знаний и высоких технологий¹⁶, которая становится одним из ведущих секторов национальной экономики, сопоставимым к 2020 году по своему вкладу в валовой внутренний продукт с нефтегазовым и сырьевым секторами:

- Доля экономики знаний и высокотехнологичного сектора в валовом внутреннем продукте должна составлять не менее 17-20% (2007 год - 10-11%);
- Внутренние затраты на исследования и разработки должны подняться до 2,5-3% ВВП в 2020 году (2007 год - 1,1% ВВП) при кардинальном повышении результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок;
- Расходы на образование за счет государственных и частных источников составят 6,5-7% ВВП в 2020 году (2007 год - 4,8%), на здравоохранение - 6,7-7% ВВП в 2020 году (2007 год - 4,2%), что обеспечит опережающее развитие человеческого потенциала.

В соответствии с рядом действующих нормативно-правовых актов¹⁷, Ненецкий автономный округ относится к районам Крайнего Севера, что накладывает свой отпечаток на цели и задачи органов государственной власти РФ. Речь идет прежде всего о государственной поддержке, главной целью которой является «формирование внутренних факторов экономического развития северных территорий, обладающих необходимым природно-ресурсным потенциалом, и активное поощрение поиска новых возможностей экономического развития дотационными субъектами Российской Федерации»¹⁸.

Ненецкий автономный округ является и частью Арктической зоны Российской Федерации, что делает его объектом государственной политики, основными целями и задачами которой выступают:

1. В сфере социально-экономического развития – расширение ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья путем:

¹⁶ Сферы профессионального образования, высокотехнологичной медицинской помощи, науки и опытно-конструкторских разработок, связи и телекоммуникаций, наукоемкие подотрасли химии и машиностроения

¹⁷ Постановление Совета Министров СССР и Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10.02.1960 г. , Постановление СМ СССР от 10.11.1967 г.

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. № 198 «О концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера»

- осуществления геолого-геофизических, гидрографических и картографических работ по подготовке материалов для обоснования внешней границы Арктической зоны Российской Федерации;
- обеспечения существенного прироста балансовых запасов полезных ископаемых арктических морских месторождений, в том числе путем реализации государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации, а также начала работ по освоению нефтегазовых месторождений в Арктической зоне Российской Федерации;
- осуществления разработки и внедрения новых видов техники и технологий для освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов в арктических условиях, в том числе в покрытых льдом районах, формирования парка авиационной техники и судов рыбопромыслового флота, а также необходимой обеспечивающей инфраструктуры для работы в условиях Арктики;
- оптимизации экономических механизмов «северного завоза» за счет использования возобновляемых и альтернативных, в том числе местных, источников энергии, реконструкции и модернизации выработавших ресурс энергетических установок, внедрения энергосберегающих материалов и технологий;
- обеспечения реструктуризации объемов грузоперевозок по Северному морскому пути, в том числе за счет государственной поддержки строительства судов ледокольного, аварийно-спасательного и вспомогательного флотов, а также береговой инфраструктуры;
- формирования системы контроля за обеспечением безопасности судоходства, управления транспортными потоками в районах интенсивного движения судов, в том числе за счет реализации комплекса мер по гидрометеорологическому и навигационному обеспечению в Арктической зоне Российской Федерации;
- создания системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. В сфере военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации – обеспечение благоприятного оперативного режима в Арктической зоне Российской Федерации, включая поддержание необходимого боевого потенциала группировок войск (сил) общего

назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в этом регионе:

- создание группировки войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (в первую очередь пограничных органов) в Арктической зоне Российской Федерации, способных обеспечить военную безопасность в различных условиях военно-политической обстановки;
- оптимизация системы комплексного контроля за обстановкой в Арктике, включая пограничный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, введение режима пограничных зон в административно-территориальных образованиях Арктической зоны Российской Федерации и организацию инструментального технического контроля за проливами, устьями рек, лиманами на трассе Северного морского пути;
- приведение возможностей пограничных органов в соответствие с характером угроз и вызовов Российской Федерации в Арктике.

3. В сфере экологической безопасности – сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата:

- обеспечение сохранения биологического разнообразия арктической флоры и фауны, в том числе путем расширения сети особо охраняемых природных территорий и акваторий, с учетом национальных интересов Российской Федерации, необходимости сохранения окружающей природной среды в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата;
- осуществление плановой утилизации судов с ядерными энергетическими установками, отслуживших установленные сроки эксплуатации.

4. В сфере информационных технологий и связи – формирование единого информационного пространства Российской Федерации в ее Арктической зоне с учетом природных особенностей:

- внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и средств (в том числе подвижные) связи, телерадиовещания, управления движением судов и полетами авиации, дистанционного зондирования Земли, проведения площадных съемок ледового покрова, а также системы гидрометеорологического и гидрографического обеспечения и обеспечения научных экспедиционных исследований;

- создание надежной системы оказания навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, обеспечивающей эффективный контроль хозяйственной, военной, экологической деятельности в Арктике, а также прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба в случае их возникновения, в том числе за счет применения глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и многоцелевой космической системы.

5. В сфере науки и технологий – обеспечение достаточного уровня фундаментальных и прикладных научных исследований по накоплению знаний и созданию современных научных и геоинформационных основ управления арктическими территориями, включая разработку средств для решения задач обороны и безопасности, а также надежного функционирования систем жизнеобеспечения и производственной деятельности в природно-климатических условиях Арктики:

- внедрение новых технологий, в том числе для очистки территорий островов, прибрежных зон и акваторий арктических морей от антропогенных загрязнений, а также разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики;
- обеспечение реализации государственной программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, предусматривающей также исследования в области глубоководной деятельности и гидронавтики, включая внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований.

6. В сфере международного сотрудничества – обеспечение режима взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных договоров и соглашений, участницей которых является Российская Федерация¹⁹.

В соответствии с документом, утвержденным Президентом РФ 18 сентября 2008 г., стратегии социально-экономического развития субъектов федерации (в данном случае – Ненецкого автономного округа) представляют собой одно из средств проведения государственной политики РФ в Арктике.

¹⁹ Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (документ утвержден Президентом РФ 18 сентября 2008 года).

8.2. Система целей и задач социально-экономического развития НАО

В связи с заявленными основными целями и задачами социально-экономического развития РФ, изложенными в Концепции долгосрочного развития России до 2020 г., Видением НАО и пониманием Миссии РОИВ, в рамках Стратегии сформирована система долгосрочных целей и задач социально-экономического развития округа:

Цель 1. Опережающий экономический рост за счет развития базового сектора

задача	показатель	
1.1. Стимулировать экономический рост, опираясь на возможности в промышленном секторе	ВРП / ВВП	Объем, млн руб.
		Прирост, %
	Промышленное производство	Объем, млн руб.
		Прирост, %
1.2. Обеспечить рост инвестиций в НАО	Инвестиции в основной капитал	Объем, млн руб.
		Прирост, %
	Государственные капитальные вложения (консолидированный бюджет)	% к ВВП / ВРП
1.3. Развивать базовый нефтегазовый сектор	Добыча нефти и газа	Объем, млн т. н.э.
		Прирост, %
1.4. Стимулировать повышение технологичности базового сектора	Производительность труда в НГС	млн руб. на 1 чел.
1.5. Увеличить добавленную стоимость в базовом секторе и перейти от добычи к производству технологичной продукции	Переработка нефти и газа	Объем, млн т. н.э.

Цель 2. Привлекательный для жизни и работы регион: высокие стандарты благосостояния человека и качества жизни

задача	показатель	
2.1. Высокие доходы населения	ВРП / ВВП над душу населения	Объем, руб.
		Прирост, %
	Среднедушевые денежные доходы населения	Размер, руб./мес.
		Прирост реальных располагаемых доходов населения, %
		Прирост реальных денежных доходов, %

2.2. Улучшать демографическую ситуацию	Численность населения	Постоянное население, чел.
		Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. населения
		Коэффициент миграционного прироста, на 10000 чел. населения
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет
2.3. Высокая занятость населения	Численность занятых в экономике	Среднегодовая численность, чел.
2.4. Высокие стандарты жизни	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м
	Оборот розничной торговли	Объем, млн руб.
		Прирост, % к пред. году
2.5. Высокое качество человеческого потенциала территории и широкие возможности личностного развития	Объем платных услуг населению	Объем, млн руб.
		Прирост, %
	Структура занятых в экономике по уровню образования, %	Численность занятых в экономике с высшим и средним профессиональным образованием, % (среднее за год)
2.6. Развитая бюджетная сеть и сфера социальных услуг	Затраты на образование	Государственные + частные, % к ВРП
		Бюджетной системы, % к ВРП
	Затраты на здравоохранение	Государственные + частные, % к ВРП
		Бюджетной системы, % к ВРП

Цель 3. Диверсификация экономики, превращение инноваций и человеческого капитала в ведущий фактор экономического роста

задача	показатель	
3.1. Диверсификация экономики	Вклад ненефтегазовых секторов в ВРП	% от ВРП
	Доля занятых в услугах	% от числа занятых в экономике
3.2. Повысить уровень инноваций и содействовать НТП	Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	% к ВРП

Цель 4. Современная и эффективная инфраструктура

задача	показатель	
4.1. Эффективная энергетика	Коэффициент использования установленной мощности	%
	Энергоемкость	т у.т. на 1 млн руб.
		т н.э. на 1000 долл.
4.3. Доступность транспорта и условия для	Авиаподвижность****	пасс./чел.

мобильности населения		Авиадоступность	Среднемесячная зарплата / стоимость авиабилета****
4.5. Комфортные условия для проживания. Городской образ жизни	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда		% к общей площади всего жилищного фонда
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %
	Благоустройство жилищного фонда		Удельный вес жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного канализацией, %
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного центральным отоплением, %
			Удельный вес жилищного фонда, оборудованного горячим водоснабжением, %
4.7. Высокая коммуникационная мобильность населения. Включенность в информационный обмен и обмен знаниями	Охват населения Интернетом		Число пользователей, % от населения
	Уровень развития стационарной телефонной связи		Число квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, в сельской местности
	Уровень развития сотовой связи		Число абонентских терминалов сотовой связи на 1000 человек населения

**** - по НАО - показатели относятся к перевозкам между населенными пунктами округа

***** - по НАО взят самый дорогой тариф на авиаперевозки внутри округа (Нарьян-Мар - Усть-Кара) - 3656 руб.; по России взят средний тариф экономкласса на внутренних воздушных линиях 11 тыс. руб.)

Цель 5. Эффективная и сбалансированная система государственного управления

задача	показатель	
5.1. Бездефицитный (сбалансированный) бюджет округа	Дефицит (-x) / профицит (+x) бюджета НАО	млн. руб.
		% от расходов консолидированного бюджета
5.2. Программный бюджет и бюджет, ориентированный на результат	Доля программной части бюджета округа	% от расходов консолидированного бюджета
5.3. Минимизация затрат на госуправление	Доля расходов на госуправление	% от ВРП

5.4. "Электронное" правительство и администрирование	Доля рабочих мест сотрудников Администрации, включенных в систему электронного документооборота	% от общего числа рабочих мест в системе госуправления
5.5. Регламентация предоставления государственных и муниципальных услуг / исполнения государственных и муниципальных функций	Доля государственных и муниципальных услуг / государственных и муниципальных функций, подлежащих регламентации	%
	Доля государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах	% от общего объема государственных и муниципальных услуг
	Сокращение сроков прохождения административных процедур	% от норматива
	Сокращение количества обязательных личных посещений заявителем/получателем органа исполнительной власти, предоставляющего государственную услугу	% от норматива
5.6. Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции	Наличие сводного реестра функций исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления	есть / нет
	Доля государственных услуг, переданных на аутсорсинг	% от общего объема государственных и муниципальных услуг
	Наличие экспертизы проектов нормативно-правовых актов на коррупционность	есть / нет

9. Основные направления и проекты социально-экономического развития НАО

Основные направления и проекты социально-экономического развития НАО обеспечивают реализацию целевого сценария развития Округа в соответствии с системой целевых показателей долгосрочной стратегии развития РФ и с учетом общегосударственных задач обеспечения высокого качества жизни россиян и достичь технологического первенства в наиболее важных секторах хозяйства страны. Основные стратегические направления фиксируют актуальные для социально-экономического развития региона в средне- и долгосрочной перспективе вызовы и возможные и доступные для региональных органов исполнительной власти (РОИВ) способы работы с этими вызовами.

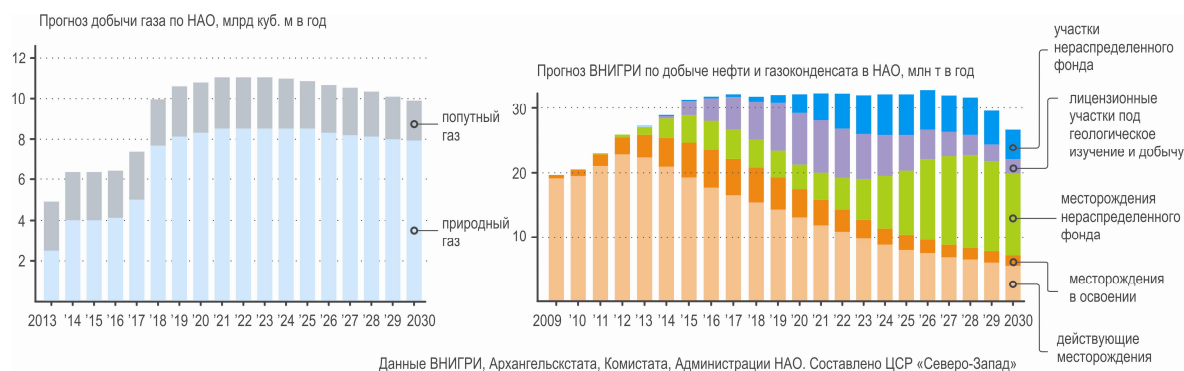
9.1. Основные направления развития нефтегазового комплекса как базового сектора экономики

9.1.1. Устойчивый и долгосрочный рост добычи до оптимальных для территории НАО уровней

Необходимо в максимальной степени использовать возможности развития добычи нефти и газа в НАО, возникающие в результате сокращения добычи в Западной Сибири и создания стимулов для реализации новых добывающих проектов на уровне РФ. При этом следует учитывать жесткие экологические ограничения, вытекающие из особенностей климата и ландшафтов округа, и отдавать приоритет долгосрочному и устойчивому росту перед быстрым расширением добычи, ставящим под угрозу возможности поддерживать стабильный объем в долгосрочной перспективе. Теоретически, интенсивные методы добычи нефти на месторождениях, распределенных между компаниями, позволяют уже к 2020 г. добывать 45-55 млн т нефти в год, что привело бы к повышению статуса Тимано-Печорской НГП в РФ. Однако исследования ВНИГРИ указывают, что оптимальный уровень добычи нефти на территории НАО составляет 30-35 млн т в год – такой уровень одновременно обеспечивает последовательное развитие производства, инфраструктуры и сырьевой базы, а также не приведет к невосполнимому

нарушению экосистем региона, т.е. обеспечит устойчивость²⁰ развития. По мнению ВНИГРИ, добыча превысит 30 млн т в 2015 г. и будет сохраняться на этом уровне как минимум до 2028 г., в то время как политика государства в отношении повышения степени использования попутного нефтяного газа и реализация ряда проектов в НАО и Республике Коми обеспечат общий уровень газодобычи в диапазоне 8-11 млрд. куб. м в год.

Рис. 9.1. Прогноз оптимального уровня добычи газа и нефти в Ненецком автономном округе



Для этого требуется:

1. Своевременно вывести в фазу промышленной эксплуатации основные месторождения, подготавливаемые в настоящий момент (в т.ч. Южно-Хыльчюусское месторождение; 4 блока Центрально-Хорейверского поднятия; Кумжинское газовое месторождение) и находящиеся в фазе разведки запасов (лицензии на разведку ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Зарубежнефть», ОАО «Татнефть» и WSR);
2. Подготовить сырьевую базу для расширения добычи и расширенного воспроизводства запасов за счет включения в программу государственных геологоразведочных работ и подготовки новых лицензионных участков к конкурсам - в первую очередь вывести на конкурс уже подготовленные месторождения им. А.Титова, Р.Требса и Чернова – по ним уже известны ожидаемые объемы добычи;
3. Обеспечить высокий технологический уровень проектов нефтегазодобычи в НАО и развитие НГС в соответствии с принципами устойчивого развития путем формирования требовательного природоохранного законодательства на уровне региона и его последовательного применения. Рост добычи не должен вести к катастрофической деградации экосистем территории НАО.

²⁰ В соответствии с определением, предложенным в Докладе комиссии Брандтланда «Наше общее будущее» (1987 г.), «устойчивое развитие» подразумевает такое развитие, которое отвечает задачам сегодняшнего дня, не создавая угроз или ограничений для будущих поколений в их действиях и для достижения их целей и задач».

Для этого необходимо ужесточить экологические требования к добычным проектам, обеспечить мониторинг экологической ситуации в зонах добычи и надзор за соблюдением норм и согласованных проектов разработки.

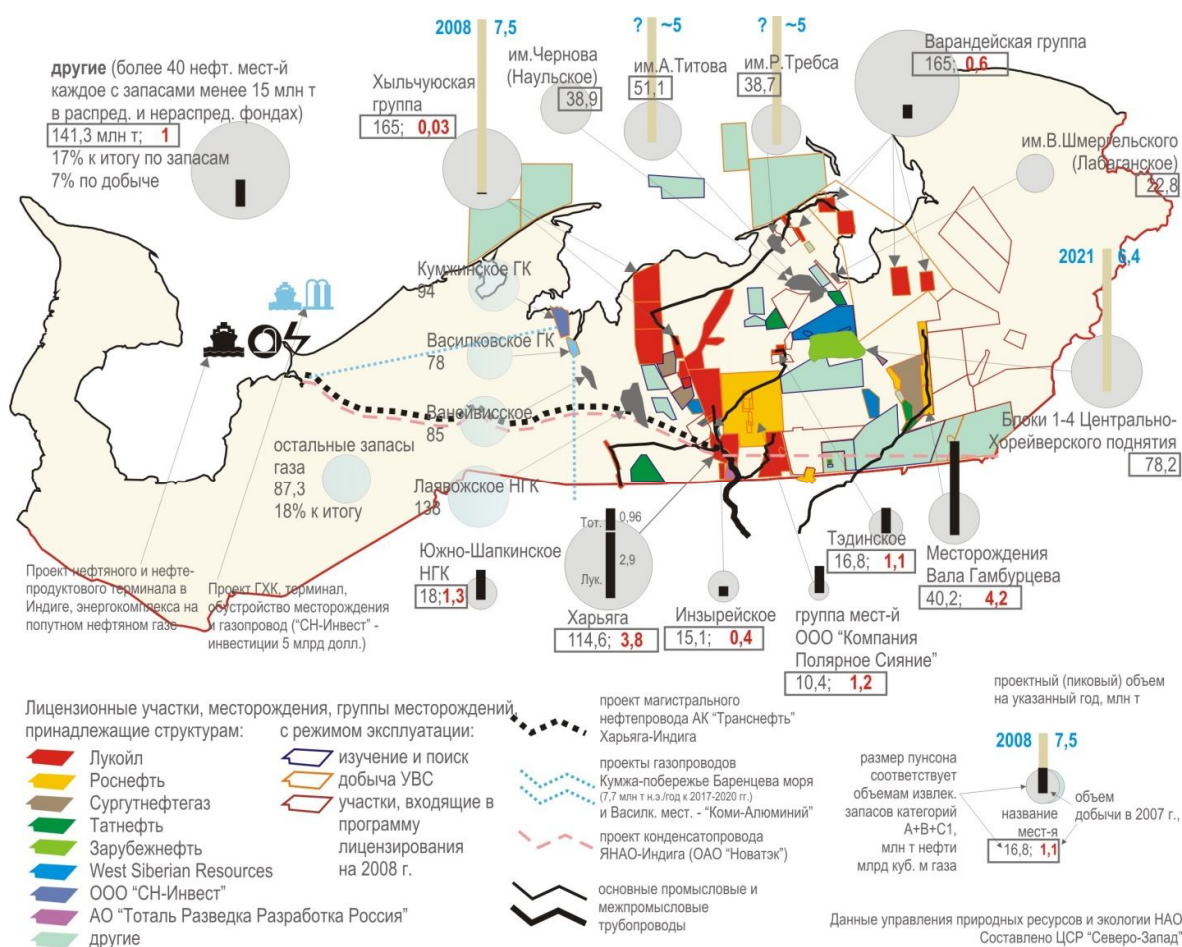
9.1.2. Снять инфраструктурные ограничения развития НГС: формирование гибкой системы транспортировки углеводородов к ключевым рынкам

Для увеличения добычи нефти и газа на территории НАО до уровня 30-35 млн т н.э. в год и ее стабилизации в данном коридоре необходимо не только развивать добычу, но обеспечить комплексное развитие инфраструктуры транспортировки нефти и газа к основным рынкам. В целом, необходимо сформировать гибкую (мобильную и диверсифицированную по целевым рынкам) интегрированную систему транспортировки нефти северной части Тимано-Печорской НГП, используя в полной мере возможности прямого доступа к мировым рынкам за счет прибрежного расположения и растущие и не удовлетворяемые ОАО «Газпром» потребности в газе в Республике Коми. При этом, важно учитывать сложную корпоративную структуру нефтегазового комплекса НАО, исторически спонтанно сложившуюся систему транспортировки нефти на основе межпромысловых трубопроводов добывающих компаний и отсутствие в регионе магистральных трубопроводов национальных монополистов - ОАО «Газпром» и ОАО «Транснефть». Для снятия инфраструктурных ограничений для роста добычи нефти и развития добычи газа и газового конденсата необходимо:

1. Максимально использовать потенциал береговой линии НАО для развития новых возможностей поставки Тимано-Печорской нефти и газа на мировые рынки, поддержав развитие проектов:
 - Варандейской системы (включает ВОТ и межпромысловые трубопроводы к Южному Хыльчую, месторождениям им. А.Титова, Р.Требса и Чернова и месторождениям Варандейской группы), предполагающей доведение пропускной способности терминала до 12 млн т к 2012 г.,
 - системы Харьяга – Индига, предполагающей строительство МНП и терминала мощностью 12 млн т. (ориентировочно к 2017 г.), и
 - транспортной и перерабатывающей системы Кумжинское месторождение – Индига (мощность 7,7 млн т н.э.), включающей газохимический завод (2013 г.);

- рассмотреть актуальность проекта по строительству конденсатопровода «Ямало-Ненецкий автономный округ–Инди́га» пропускной способностью 12 млн т и длиной 1600 км²¹;

Рис. 9.2. Основные заявленные проекты развития нефтегазодобычи и нефтегазотранспортной инфраструктуры в НАО



2. Сформировать интегрированную трубопроводную систему на основе существующих и строящихся межпромысловых нефтепроводов компаний-операторов и за счет координации и согласования будущих проектов развития трубопроводной инфраструктуры в НАО. В рамках программы формирования интегрированной системы необходимо обеспечить:

- Гибкость системы (за счет технологических возможностей отдельных участков работать в реверсивном режиме) и возможность маневра товарными потоками сырья (за счет «запаса» прочности системы);

²¹ Проект подготовлен Санкт-Петербургским государственным горным институтом в 2005 г. для комплексного освоения ресурсной базы арктических субъектов РФ.

- «Недискриминационный» доступ к системе для малых и средних добывающих компаний, без которых эффективно освоить северную часть ТП НГП (имеющую большое число малых месторождений) представляется затруднительным;

3. Воспользоваться увеличением потребностей в природном газе в Республике Коми, возникающих в результате реализации проектов «Коми-Алюминий», расширения Сыктывкарского ЛПК и возможного строительства нового крупного ЦБК, и которые не могут быть удовлетворены ОАО «Газпром»²² – расширить добычу газа на Василковском газоконденсатном месторождении, начать добычу на группе нарьян-марских месторождений (Лаявожском – запасы 125,6 млрд куб. м и Ванейвисском с запасами 85,2 млрд куб. м) и сформировать газотранспортную инфраструктуру в направлении Коми мощностью от 2,5 до 5 млрд куб.м/год – до 3,8 млн т н.э. к 2015-2017 гг.

9.1.3. Увеличение добавленной стоимости, создаваемой в НГС округа, за счет развития переработки и кластера технологических сервисов

Для повышения устойчивости экономики округа относительно изменений конъюнктуры мировых сырьевых рынков необходимо стимулировать продуктовую диверсификацию нефтегазового комплекса и увеличение объема добавленной стоимости, создаваемой в топливно-энергетическом секторе НАО, за счет формирования крупных высокотехнологичных комплексов глубокой переработки нефти, газа и газового конденсата в прибрежной зоне. Размещение крупных нефте- и газоперерабатывающих комплексов при морских терминалах и в непосредственной близости от районов добычи сырья в последние десятилетия является основной мировой тенденцией размещения новых объектов переработки углеводородов.

1. Перспективы строительства крупного (мощностью до 12 млн т) нефтеперерабатывающего комплекса в Индиге обусловлены следующими факторами:

²² По оценкам Администрации НАО, в Республике Коми сформировался дефицит топливно-энергетических ресурсов. При текущем потреблении в 3,5 млрд куб. м регион обеспечен собственными ресурсами только на 2,7 млрд куб. м. Ожидается, что в ближайшие годы дополнительные годовые потребности республики вырастут на 4,2 млрд куб. м. Из них на 1,2 млрд куб. м – на Печерской ГРЭС и Сыктывкарской ТЭЦ, на 0,4 млрд куб. м – на Ярегском нефтехимическом комбинате, на 0,6 млрд куб. м – на Сосногорском глиноземном комбинате, на 2 млрд куб. м – для реализации технологических схем разработки Ярегского и Усинского месторождений тяжелых нефтей.

- Во-первых, Индига расположена в незамерзающей части Баренцева моря: период навигации длиннее архангельского на 20-25 дней, печорского – на 50 дней; движение во льдах до незамерзающей части Баренцева моря на 60-100 миль (15-25 часов движения во льдах) меньше, чем из Архангельска и меньше, чем из Финского залива. Считается, что существует возможность плаваний в районе Индигской губы судов ледового класса без ледокольного сопровождения в течение не менее 185 дней (для архангельского порта этот показатель колеблется между 94 для пунктов на взморье и 167 для причалов в городе). Наиболее тяжелая ледовая обстановка в Индиге характерна для периода с февраля по апрель, однако высокая соленость вод Индигской губы способствует тому, что льды гораздо легче поддаются механическому разрушению;
- Во-вторых, в Индиге имеются благоприятные гидрологические и логистические условия²³ для строительства морского терминала для отправки сырой нефти и нефтепродуктов на ключевые рынки Европейского союза и США - глубины в Индигской губе позволяют принимать танкеры дедвейтом до 350 тыс. т. класса VLCC. Ледовая обстановка в зоне предполагаемого терминала предписывает использование судов ледового класса, что ограничивает тоннаж, а значит экономическую эффективность отправки сырой нефти напрямую трансокеанскими маршрутами. Тем не менее, для перевозки нефтепродуктов используются суда классов Panamax и HandyMax дедвейтом не более 120 тыс. т.;
- В-третьих, на территории НАО доступна уникальная по качеству и достаточная по запасам для строительства нефтеперерабатывающего завода сырьевая база - по физическим и химическим характеристикам состава запасы нефти НАО представлены преимущественно легкой нефтью (60,5% нефти имеет плотность до 0,87 г/куб. см), мало- и среднесернистой (на долю запасов нефти с содержанием серы до 2% приходится 82,7%). Переработка легкой низкосернистой нефти требует наименьшего объема капиталовложений для производства нефтепродуктов с высокой добавленной стоимостью;
- После строительства железнодорожной трассы «Баренцкомур» нефтепродукты нового комплекса могут поставляться не только морем в ЕС и США, но также и на внутренний российский рынок, испытывающий

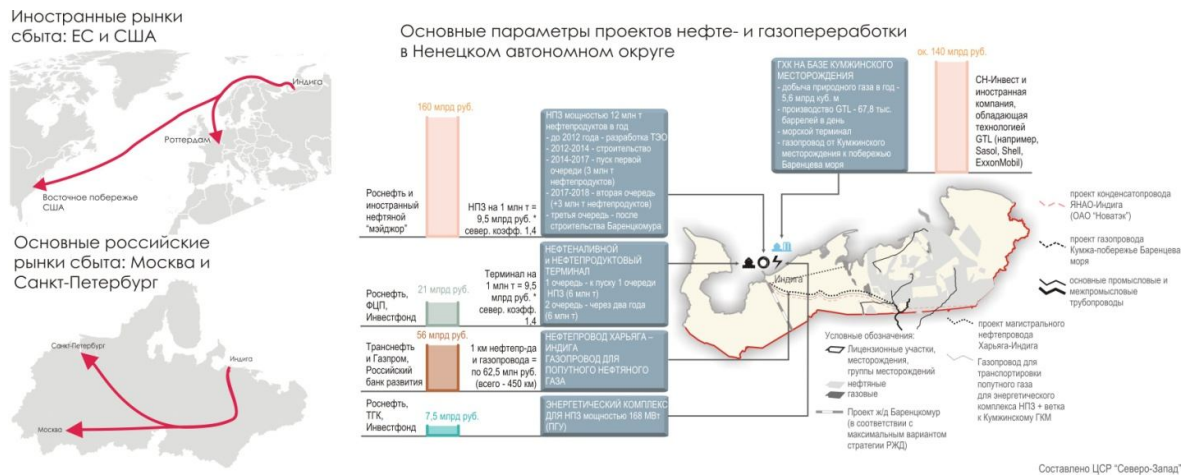
²³ При рассмотрении возможностей развернуть новый экспортный трубопровод из Западной Сибири для поставки нефти морем в США в 2000-2003 гг. ОАО «Транснефть» предлагала маршрут до Индиги в качестве оптимального варианта, альтернативного более капиталоемкому и технологически сложному маршруту в Мурманск. В 2004 г. Компания инициировала проект меньшего масштаба – МНП «Харьяга – Индига» (протяженность 430 км) и морской терминал производительностью 12 млн т, но заморозила его реализацию.

уже сейчас острый дефицит высококачественного (отвечающего стандартам Евро-3 и Евро-4) моторного топлива;

- Возможность создания эффективной системы энергоснабжения нефтеперерабатывающего завода путем строительства на территории НАО системы газопроводов для сбора и подачи части попутного нефтяного газа в параллельный нефтепроводу Харьяга – Индига газопровод (что также позволит сократить объемы сжигания в факелах) или использования природного газа с Кумжинского месторождения и современной экологически чистой электростанции мощностью 180 МВт с ПГУ с высоким КПД (53-55% в электрогенерационном режиме и более 80% в комбинированном).

В результате реализации проекта в НАО будет создано более 3 тыс. новых постоянных рабочих мест, а в процессе строительства – более 5 тыс. временных. Общий объем инвестиций в проект (без учета «Баренцкомура»), по предварительным оценкам Фонда ЦСР С-3, составит порядка 250 млрд руб., а сама его реализация потребует участия крупных российских ВИНК, зарубежного партнера, способного обеспечить доступ на рынки США и ЕС, а также т.н. Институтов развития (Банк развития, Инвестиционный фонд). Наиболее эффективным форматом реализации данного проекта является механизм частно-государственного партнерства. Целесообразно придать данному проекту статус Портовой особой экономической зоны (ПОЭЗ).

Рис. 9.3. Ключевые проекты развития глубокой переработки нефти и газа НАО



2. Проект строительства газохимического комплекса на побережье Баренцева моря (предварительно, в Индиге), работающего на сырьевой базе Кумжинского месторождения газа и газового конденсата²⁴, заявлен частными

²⁴ Кумжинское месторождение открыто в 1974 г. и расположено в дельте Печоры в 60 км от Нарьян-Мара. На нем пробурены и впоследствии законсервированы 25 скважин. Подтвержденные запасы природного газа С1 составляют 94,233 млрд куб.м, С2 – 10,257 млрд. Извлекаемые запасы газового конденсата С1 оценены в 4,86 млн т, С2 – 632 т. Газовый конденсат является наиболее ценным нефтегазохимическим сырьем,

инвесторами и предполагает разработку месторождения, строительство газопровода к побережью в район Индиги и современного газохимического комплекса и морского отгрузочного терминала. Годовой объем добычи газового конденсата составит эквивалент 5-6 млрд куб.м, а газохимический комплекс будет выпускать 67,8 тыс. баррелей GTL²⁵. В настоящий момент проект предполагает производство метанола, карбамида и аммиака, однако в дальнейшем на нем может быть размещено также и производство моторного топлива из метанола. Общий предполагаемый объем инвестиций превышает 120 млрд руб.

Выгоды от реализации перерабатывающих проектов состоят в: (1) переходе НАО от обеспечения поставок исключительно сырьевых ресурсов на мировой рынок к производству продукции с высокой добавленной стоимостью и поставляемой как на рынки ЕС и США, так и для основных рынков РФ – это позволит повысить устойчивость экономики региона²⁶, чьи макроэкономические показатели сегодня напрямую связаны с колебаниями цен на нефть; (2) создании новых рабочих мест в регионе и укреплении системы расселения западной части округа; (3) развитии инфраструктуры (в т.ч. и социальной) НАО; и (4) росте доходов бюджетов всех уровней.

9.2. Диверсификация экономики НАО. Формирование новых секторов

Диверсификация экономики НАО за счет создания новых секторов, таких как туризм, транспорт, «городская экономика» и добыча твердых полезных ископаемых, а также за счет модернизации и восстановления традиционных видов хозяйствования и пищевой промышленности на их базе является важнейшим компонентом стратегии. Эти сектора, даже взятые вместе, в обозримой перспективе не смогут превзойти базовый нефтегазовый сектор по значимости, однако их развитие позволит повысить устойчивость

обеспечивающим широкую линейку конечной продукции и высокий уровень использования. В начале 1980х гг. на месторождении произошла авария, которую пытались ликвидировать локальным подземным ядерным взрывом. Считается, что дальнейшая разработка месторождения позволит снизить избыточное внутрипластовое давление, что приведет к ликвидации существующих экологических угроз. Однако ряд специалистов считают, что бурение сместившихся в результате ядерного взрыва пластов может привести к повторным авариям и дальнейшим проблемам.

²⁵ GTL – gas to liquids (англ.) – технологический химический процесс переработки природного газа в жидкое топливо. В настоящее время Shell реализует крупнейший в мире GTL-проект в Катаре проектной мощностью 140 тыс. баррелей в день. Другим технологическим лидером на мировом рынке является южноафриканская компания Sasol.

²⁶ Устойчивость экономики возрастет, поскольку цены на моторное топливо подвержены гораздо менее серьезным колебаниям, чем мировые цены на нефть и газ.

экономики региона и развивать местный рынок труда вне связи с конъюнктурой глобальных рынков энергоносителей. Кроме того, почти все новые и восстанавливаемые сектора экономики играют огромное культурное и социальное значение, поскольку позволяют сохранять самобытность и особость территории и местных сообществ.

9.2.1. Реорганизация и развитие традиционных видов хозяйствования

Приоритетными направлениями по развитию традиционных видов хозяйственной деятельности должны стать:

1. Создание современной инфраструктуры доступа на ключевые российские и внешние рынки:
 - Строительство отвечающих требованиям Европейского союза убойных пунктов и холодильных установок в СПК округа (СПК Колгуев, п. Бугрино; СПК Индига, п. Индига; СПК колхоз «Ижемский оленевод и К^о», район р. Шапкина; СПК Коопхоз «Ерв», район р. Черная; СПК «Путь Ильича», п. Хорей-Вер; СПК «Дружба народов», п. Каратайка)²⁷;
 - Строительство современного (сертифицированного) комплекса по переработке оленины, шкур, крови, костей, желез внутренней секреции и производству широкого ассортимента продукции, включая медицинские препараты и биологические добавки (заемные средства для реализации такого рода проекта могут быть получены от Россельхозбанка и ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности «Внешэкономбанк»).
2. Проведение финансового оздоровления, реструктуризации, технологической и управленческой модернизации сельскохозяйственных производственных кооперативов:
 - Перепроектирование механизмов субсидирования СПК с тем, чтобы создать дополнительные финансовые стимулы, обеспечивающие участие СПК в программе реструктуризации сектора и совместных программах развития экспорта и создания совместных производств (сертифицированные убой и переработка в округе) – необходимо увязать

²⁷ Строительство убойных пунктов и холодильников предусматривалось ОЦП «Развитие северного оленеводства в Ненецком автономном округе на 2007-2008 гг.», однако программа не была полностью выполнена.

объемы выделяемых субсидий с участием в программе реструктуризации и развитии экспортного потенциала;

- Проведение комплекса геоботанических изысканий на территории всех оленеводческих хозяйств и создание информационной базы оленеёмкости пастбищ, анализ возможности укрупнения СПК и оптимизации границ пастбищ (с привлечением к обсуждению оленеводов и соответствующих органов исполнительной власти Республики Коми).

3. Формирование единой маркетинговой стратегии, обустройство эффективных каналов сбыта, формирование узнаваемого бренда ненецкой оленины²⁸:

- Создание специализированных возможностей экспортного кредитования предприятий НАО (для формирования привлекательных для потребителей возможностей финансировать закупку²⁹);
- Получение НАО сертификата на экспорт оленины в страны ЕС и другие важнейшие рынки потребления;
- Получение НАО необходимых документов на экспорт медицинских препаратов и биологических добавок в страны Юго-Восточной Азии;
- Разработка долгосрочной программы повышения добавленной стоимости ненецкой оленины и улучшения потребительских качества продукта и проч.

Вставка 9.1. Перспективы развития мирового рынка оленины

Наиболее быстро растущим сегментом рынка оленьего мяса является ресторанный бизнес крупных городов, в которых данный продукт считается деликатесным и пользуется все большим спросом. Факторами, способствующими росту спроса на оленьё мясо в странах с высоким уровнем жизни (в крупнейших городах), выступают:

[1] тенденции развития потребительских предпочтений (в частности, стремление к разнообразию и новшествам, в том числе, за счет привнесения в меню экзотических, этнических продуктов, а также рост популярности экологически чистых продуктов);

[2] органический рост потребления мяса в мире и периодические дефициты предложения на рынке (например, в связи с эпидемиями коровьего бешенства). В этом смысле, оленьё мясо выступает конкурентоспособным альтернативным продуктом.

Рынок оленьего мяса является небольшим, но быстро растущим. По оценкам, он составляет несколько десятков тысяч тонн в год. Рынок является узким, но в значительной мере международным. Основные конкуренты на международном рынке в настоящее время – скандинавские, канадские, аляскинские (виды северного оленя) и новозеландские олени (красные). Крупнейшие экспортеры – Швеция и Новая Зеландия.

²⁸ Для этого необходим глубокий анализ опыта работы на этом сегменте рынка основных поставщиков.

²⁹ Зачастую покупатели просят об отсрочке платежа при поставках за рубеж, а СПК, несущие убытки, не рассматриваются коммерческими банками в качестве надежных заемщиков. В результате, требование предоставить отсрочку платежа может означать для СПК отказ от выгодного контракта.

Ресторанный сегмент готов покупать продукцию оленеводов с премией к более традиционным и массовым видам мяса, что объясняется ее более высокими диетическими характеристиками.

Несмотря на то, что Россия обладает 2/3 мирового поголовья оленей, российская продукция слабо представлена на рынке. В России сертифицированным оборудованием по убою северного оленя располагают только Ямало-Ненецкий автономный округ и Мурманская область, которые имеют сертификаты для экспорта оленины в страны Евросоюза. Кроме того, в последние годы осуществлены пилотные проекты создания современных технологичных производств в ЯНАО и Республике Коми. Интерес к отрасли проявляют иностранные инвесторы. В ЯНАО оленеводство является экспортоориентированным (представлено на рынках Западной Европы, последний контракт на поставки объемом 50 тонн в год).

Цена оленины в Германии – 30 евро за кг, в Норвегии 13 евро, в Финляндии 7. В России – 150 рублей, что ниже себестоимости, поэтому за границей торговать олениной выгоднее. Объем производства товарного мяса в Финляндии составляет порядка 2-3 тыс. т в год, в НАО – 2 тыс. т.

Рога северного оленя и панты являются преимущественно экспортным товаром, традиционно востребованным в Азии как сырье для медикаментов. Панты начинают получать популярность и в Новом свете, кроме того, они используются как декоративный элемент при производстве товаров народного потребления. Потенциал экспортного спроса на рога северных оленей оценивается в 70 тонн. В настоящее время панты не являются товарным продуктом оленеводства Ненецкого автономного округа в силу отсутствия у производителей региона современных технологий по переработке сырья.

4. Использование значительного ресурсного потенциала прибрежного и озерно-речного промысла. Финансовая поддержка проектов развития рыбной отрасли может поступать по линии Россельхозбанка и ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» при условии инициативы бизнеса и финансовой (в форме субсидирования процентной ставки и проч.) поддержки властей округа и Архангельской области³⁰:

- Финансовое оздоровление, реструктуризация, технологическая и управленческая модернизация рыболовецких колхозов;
- Строительство рыбоперерабатывающего предприятия в Нарьян-Маре (ориентировочной мощностью переработки 800 тонн сырья в год);
- Строительство рыбоперерабатывающего комплекса в с. Несь
- Строительство сети рыбоприемных пунктов, оборудованных холодильным оборудованием, в 10 пунктах НАО – Кия, Вижас, Ома, Снопа, Волонга, Индига, Великовисочное, Нельмин Нос, Фариха, Варандей;
- Строительство рыбоводного завода для восстановления запасов и стабилизации численности сиговых на оптимальном уровне.

³⁰ На территории НАО экспертными методами оценен потенциальный годовой вылов рыбы в 12-ти озерных системах в объеме до 557 тонн, в пойменных озерах р. Печора до 70 тонн и р. Печора до 170 тонн. Вылов на местном прибрежном вылове (навага, сельдь и др.) может составить до 3000 тонн. Основными объектами промысла могут стать навага, корюшка, сельдь, горбуша, камбала, голец, сиг, хариус, щука, окунь, налим, минога, сорога, ряпушка, кумжа.

5. Создание вдоль маршрутов выпаса оленей (в т.ч. на базе современных оленеубойных и рыбоприемных пунктов) сети факторий³¹, служащих для: (а) приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера (оленины, рыбы, дичи, дикорастущих растений); (б) обеспечения занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности и традиционными промыслами малочисленных народов, продуктами питания, товарами народного потребления и производственно-бытового назначения, материально-техническими средствами, промысловым снаряжением; (в) проведения зооветеринарных мероприятий в оленеводческих хозяйствах; (г) проведения профилактического медицинского осмотра малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни; (д) предоставления услуг связи; (е) организации культурных, просветительских и иных мероприятий; (ж) прочего обслуживания занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности и традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера. Вариантами размещения факторий могут быть: полуостров Канин и по маршруту хозяйств СПК «Путь Ильича» и СПК колхоз «Ижемский оленевод и К^о».

Необходимо также создать систему государственной поддержки факторий, включающую:

- Предоставление финансовой поддержки для обслуживания факторий;
- Способствование заготовке, хранению, переработке, транспортировке и сбыту продукции традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов малочисленных народов;
- Возмещение затрат по доставке товаров на фактории и их хранению.

6. Переориентирование охотничьей деятельности в сторону охотничьего туризма потребует:

- Модернизации и технического перевооружения органов исполнительной власти, отвечающих за охрану и воспроизводство объектов животного мира и среды обитания, ведение госучета, контроль и надзор за соблюдением охотничьего законодательства;
- Создания соответствующего турпродукта и его государственная поддержка;

³¹ Фактория должна включать компактно стоящий комплекс зданий, в которых разместятся электростанция, магазины продовольственных и промтоваров, гостиница, столовая, фельдшерско-акушерский пункт, ветеринарный пункт, холодильное оборудование для хранения рыбы и оленины.

- Обучения и аттестации егерей-гидов;
 - Создания инфраструктуры охотничьего туризма (охотничьих баз и домов охотника на базе охотничьих изб);
 - Организации комплекса таких услуг, как транспортное обеспечение, питание по кулинарным рецептам охотничьей и традиционной ненецкой кухни (кейтеринг), развлечения и активный отдых (экскурсии по знаменательным местам, нетронутым уголкам природы, рыбалка, сбор грибов и ягод, спортивная стрельба, фотоохота на редких зверей и птиц, прокат охотничьего, туристского и спортивного инвентаря, снаряжения и экипировки, реализация сувенирной продукции и прочее);
 - Проведения рекламной работы (тиражирование буклетов, календарей, издание популярной литературы), использование средств массовой информации, глобальных компьютерных сетей, проведение выставок, семинаров, конференций.
7. Строительство цеха по переработке дикоросов при рыбоперерабатывающем комбинате в г. Нарьян-Маре, а также строительство пунктов переработки дикоросов в с. Нижняя Пеша, п. Харута, с. Великовисочное.

9.2.2. Туризм и рекреационный потенциал территории

Ненецкий автономный округ обладает природно-климатическим и культурно-историческим потенциалом для развития отрасли туристических услуг. Этнокультурный материал представлен памятниками археологии и традициями культуры и хозяйства коренных народов и старообрядцев. Памятники природы, флора и фауна региона являются ресурсом для развития эко-, рыболовного и охотничьего туризма. Специфические природно-климатические условия создают возможности для экстремального туризма.

Стратегической задачей является разработка концепции развития туризма в НАО и на ее основе превращение комплексных туристических услуг в новую отрасль, дополняющую базовый сырьевой сектор наряду с традиционными видами хозяйствования.

Для реализации туристского потенциала необходимо включение НАО в карту маршрутов Северо-Запада России и позиционирование его как одного из туристических регионов Севера России для ключевых рынков – Москвы и Санкт-Петербурга и части въездного туристического потока.

Затратная по времени и сложная транспортная доступность туристических ресурсов в силу их удаленности и разбросанности является главным ограничением потенциала их коммерциализации и сужает круг потенциальных потребителей.

1. Первоочередные ареалы для развития этнокультурного туризма включают: во-первых, район в радиусе 25-40 км вокруг Нарьян-Мара, обладающий относительно высокой транспортной доступностью из Нарьян-Мара – в частности, оз. Городецкое (комплекс историко-культурных памятников), устье р. Ортинка («Ортинское городище»). Данное направление требует разработки собственных туристических экскурсионных маршрутов и их инфраструктурного оснащения, создания «индустрии» сувениров, подготовки экскурсоводов, развития сектора гостеприимства в Нарьян-Маре и оптимизации внешнего воздушного сообщения Нарьян-Мара для приема потока туристов, маркетинг. Во-вторых, западная часть НАО. Необходимо использовать возможности включения в туристические маршруты, проходящие через Архангельск и северо-восточные районы Архангельской области, возникающие благодаря завершению строительства автодороги Мезень-Несь. Необходимо сформировать турпродукт, основанный на знакомстве с жизнью оленеводов-кочевников, включающий туры с проживанием в чумах тундровых семей, участие в перегоне стад, зимнюю рыбалку и знакомство с национальной кухней. Для этого потребуются наладить специальное обучение проводников, сформировав новую профессию для коренных жителей.
2. Развитие рыболовного и охотничьего туризма предполагает маркетинг, ориентированный на иностранный и российский рынок, разработку и оснащение маршрутов (для охоты подготовка кэмпингов на базе охотничьих изб) и создание охотхозяйств, выполняющих контрольно-надзорные функции и функции туроператора. Необходима активная позиция региональной власти в части получения федеральных лицензий и квот (на охоту), урегулирования конкуренции между рыбным промыслом и рыболовным туризмом за использование водных ресурсов (в частности, необходимо разграничение участков по функциональному назначению), налаживание восстановления видов рыб, ценных для туризма. Обеспечение пакета услуг, связанных с (а) оформлением документов, таких как право на ввоз оружия для иностранцев, оформление прав на трофеи и улов, согласование приезда иностранных туристов на территории с регламентированным посещением, а также с (б) транспортировкой (воздушный транспорт) и (в) сопровождением проводниками и егерями-гидами.
3. Экстремальный и экологический туризм – рафтинг (рр. Кара, Силоваяха, Сибирчатаяха, Б.Роговая, Б. Ою и др.), лыжные походы (хребет Пай-Хой), парусные походы в Белом море (порты Архангельской области – п-ов Канин,

6 категория сложности). Этот сегмент туризма может опираться на потенциал и привлекательность уникальных природных объектов-памятников, таких как геотермальный источник государственный памятник природы Пымва Шор³², каньон Большие ворота в районе реки Белой, уникальные равнинные тундры. Необходимы инвестиции в разработку туров и оснащение маршрутов инфраструктурой³³, лицензирование и сертификация туристических предприятий, обеспечение транспортных услуг, кейтеринга, кэмпинга и сопровождения.

9.2.3. «Городская экономика» в Нарьян-Маре

Необходимо укрепить экономическую (функциональную) основу развития г. Нарьян-Мара и пос. Искателей, сформировав ключевой логистический и административно-управленческий узел для северной части ТП НГО.

1. Развитие логистической и сервисной функции Нарьян-Мара на современной технологической платформе будет связано с дальнейшим развитием добычи нефти и, в большей степени, газа и газового конденсата в районе Нарьян-Мара, а также с усложнением структуры экономики округа и развитием сектора потребления. Развитие современной логистики потребует выполнения ряда условий:
 - Модернизация аэропорта, позволяющая сформировать на его базе основной региональный узел для малой региональной авиации и для внешнего (с другими центрами) воздушного сообщения, обеспечивающий доставку прикомандированных высококвалифицированных вахтовиков (инженерно-технический и управленческий персонал), поставку наиболее ценного технологического оборудования и возможности повысить эффективность системы доставки товаров и продуктов питания в НАО;
 - Завершение строительства автодороги на Усинск (с возможным ответвлением на Ухту) и модернизация порта Нарьян-Мара позволит повысить эффективность (экономичность) логистики потребительских товаров и продуктов питания, а также восстановить функцию Нарьян-Мара в качестве основного перевалочного узла под промышленные добывающие проекты;

³² В этом направлении необходимо изучить возможности сооружения линии по розливу воды и ее реализации на внутреннем рынке региона и за его пределами.

³³ В частности, следует рассмотреть проект строительства оздоровительного комплекса (санатория и оздоровительной школы) в районе д. Волоковая.

- Формирование промышленно-логистического парка нового поколения для размещения нефтесервисных предприятия и ОМТС добывающих компаний.

2. Развитие секторов т.н. «городской экономики» в Нарьян-Маре и округе в целом сдерживается специфическими ограничениями, вытекающими из особенностей организации городского пространства и недвижимости. Нарьян-Мар и пос. Искателей имеют характерную микрорайонную структуру застройки³⁴, модель которой была сформирована в советский период и была ориентирована на размещение жилья. В современной ситуации рыночной модели хозяйствования такая структура организации городского пространства накладывает существенные ограничения на возможности динамичного развития торговли, услуг и развлечений – основы современной «городской экономики».

Антитезой реализованной в Нарьян-Маре и других поселениях Русского Севера концепции является скандинавский и североамериканский подходы к развитию малых городских поселений на северах, предполагающий выделение общественного-коммерческого ядра города и формирование плотной малоэтажной застройки. Реализация скандинавско-североамериканской модели является важным условием укрепления административно-управленческой функции в Нарьян-Маре и повышения качества жизни в городе.

Необходимо осуществлять вложения в:

- Формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры³⁵;
- Развитие комфортной (и учитывающей климатические условия, масштаб н.п. и состав жителей) городской среды и среды обитания в целом – необходимо сформировать концепцию «Современного малого города Крайнего Севера»³⁶, а также стратегию развития Нарьян-Мара, на основании которых необходимо переработать генеральный план и подходы к капитальному строительству и управлению развитием города. Необходимо обеспечить предложение в Нарьян-Маре жилья, торгово-развлекательной и деловой недвижимости, соответствующей передовым мировым стандартам качества и компоновки;

³⁴ Представляет собой «цитату» из общей градостроительной доктрины СССР, опиравшейся на микрорайонный тип застройки с локальными зонами обслуживания, формируемыми на основе расчетных показателей СНиПов.

³⁵ В Нарьян-Маре и пос. Искателей необходимо создать крупный узел спутниковой связи, а всю территорию города обеспечить возможностями подключения к высокоскоростной оптоволоконной сети, либо обеспечить покрытие основной части города беспроводными системами доступа в Интернет Wi-Fi/Wi-Max.

³⁶ Такая концепция должна учитывать унаследованную структуру и морфологию малых городов Крайнего Севера, развернутых в советский период, и основные факторы провала концепции стандартизированной микрорайонной застройки в специфических северных условиях. Также необходимо принимать во внимание опыт градостроительства в северных районах Канады и США, а также в Скандинавии.

- Формирование мощной культурной активности в Нарьян-Маре, не обязательно связанной с традициями малочисленных народов Крайнего Севера, а скорее ориентированной на запрос приезжающих специалистов.

9.2.4. Возможности развития добычи твердых полезных ископаемых

НАО обладает значимым, но в настоящее время слабо изученным, природно-ресурсным потенциалом в части твердых полезных ископаемых. В силу недостаточной изученности запасов и отсутствия необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры реализация возможных проектов добычи и переработки твердых полезных ископаемых в НАО возможна только в отдаленной перспективе и должна быть синхронизирована со стратегией развития ОАО «РЖД». Учитывая низкую доступность наиболее перспективных месторождений неуглеводородных ископаемых, их малую изученность и слабую инфраструктурную оснащенность территории округа в целом, РОИВ для запуска пилотных проектов потребуется выступить инициатором и оказывать значительную поддержку на всех этапах реализации. Для актуализации потенциала территории по твердым ископаемым потребуется:

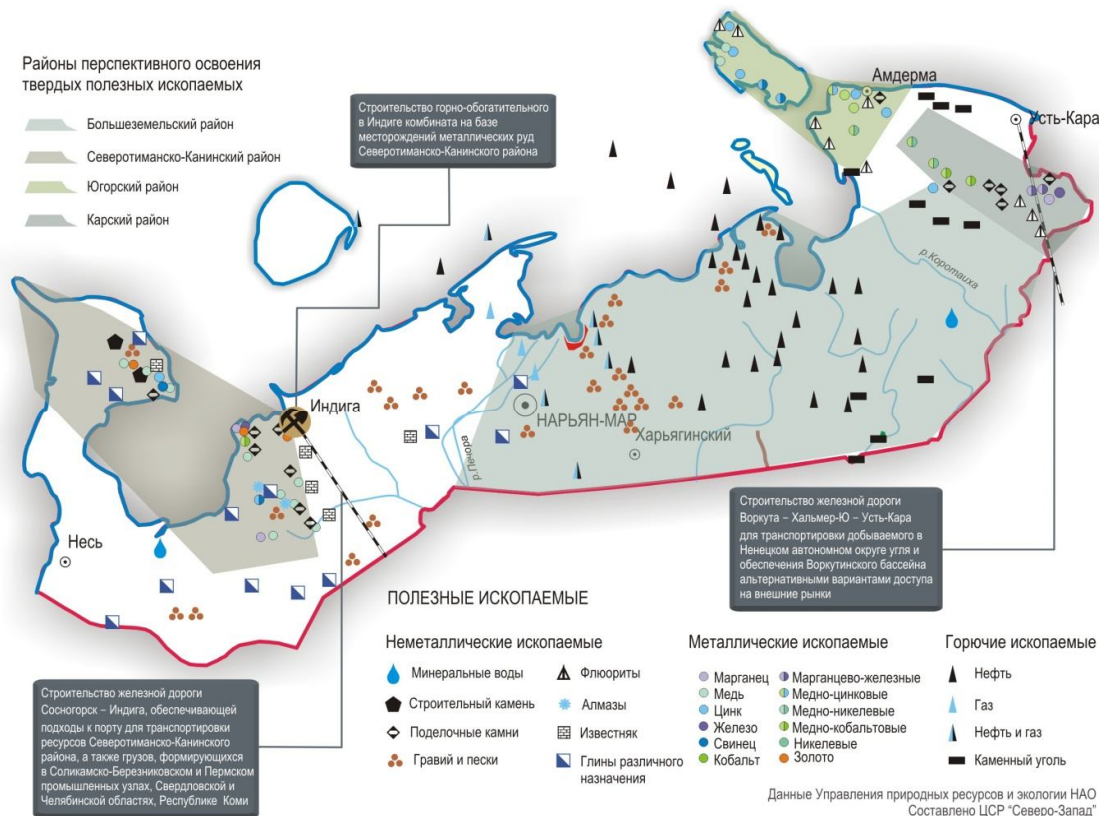
1. Лоббировать финансирование дальнейших изыскательских и геологоразведочных работ по перспективным площадям из средств Федерального бюджета;
2. Сформировать портфель пилотных проектов комплексного (промышленно-инфраструктурного) характера и обеспечить: (1) привлечение в проекты профильных инвесторов и сопровождение, (2) формат ГЧП, предполагающий разделение рисков и затрат на обустройство месторождений и необходимой транспортной и социальной инфраструктуры между корпорацией и государством. РОИВ необходимо оказывать поддержку потенциальным инвесторам при структурировании проектов ГЧП и их продвижении на уровне Институтов развития³⁷. Одним из пилотных проектов может стать освоение запасов угля в районе Усть-Кара – Амдерма³⁸. Транспортировка сырья может осуществляться как по железной дороге в случае утверждения и

³⁷ В частности, проекты промышленно-инфраструктурного характера могут получить финансовую поддержку из Инвестиционного фонда РФ в виде субсидий по заявке субъекта РФ, гарантий Инвестфонда РФ в случае утверждения проекта ГЧП (решение Правительства РФ по наиболее масштабным проектам нового освоения) и кредитного финансирования по линии ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности «Внешэкономбанк».

³⁸ Одним из партнеров может выступить Республика Коми, в которой расположены Институт геологии Коми НЦ УрО РАН и Воркутинский горный институт.

реализации проекта ГЧП «Урал промышленный – Урал полярный», так и морем при условии модернизации причальных комплексов Амдермы и Усть-Кары;

Рис. 9.4. Возможности разработки твердых полезных ископаемых в НАО



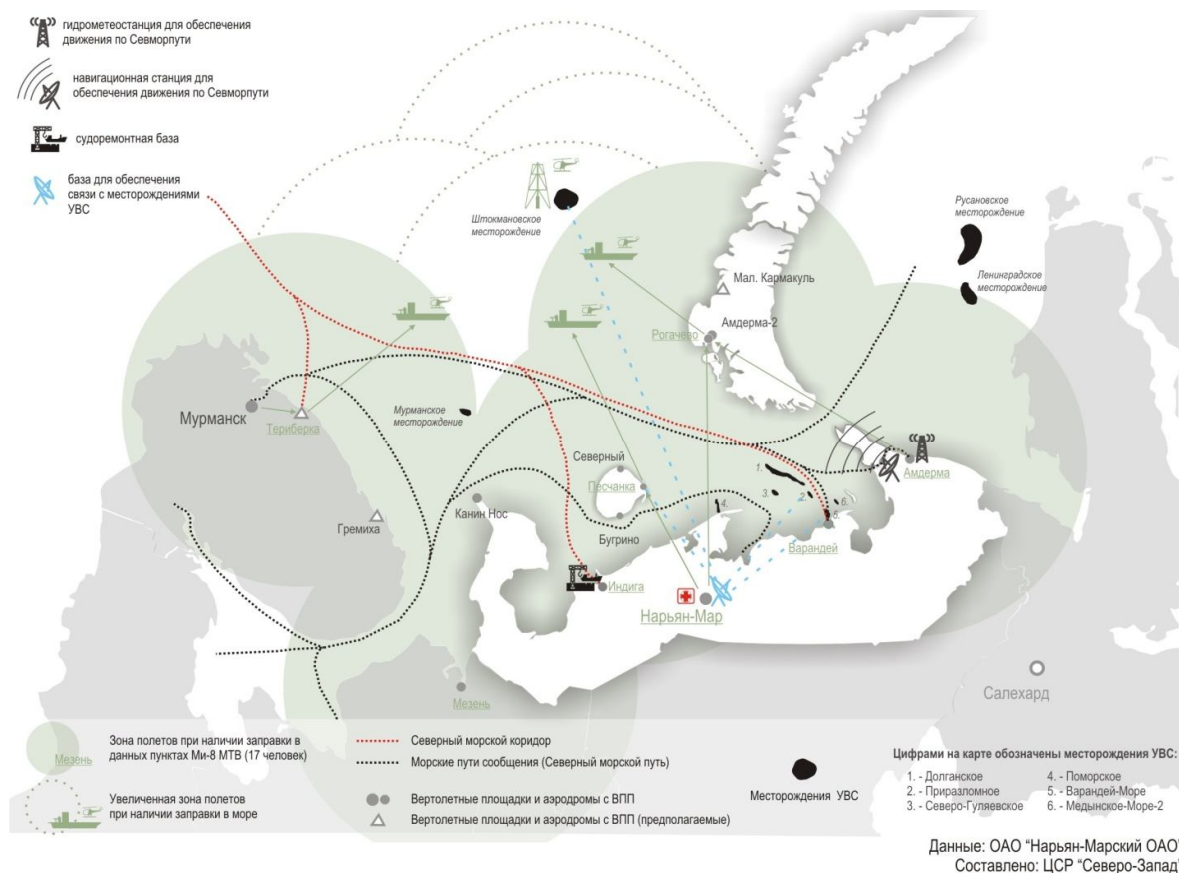
3. Поддержать инициативу ОАО «РЖД» по строительству трассы «Баренцкомур» и Воркута–Усть-Кара³⁹, обеспечив (1) синхронный ввод в эксплуатацию крупных месторождений песков и гравия, располагающихся вдоль проектируемой магистрали, для целей обеспечения проекта строительными материалами и (2) сформировав портфель добывающих проектов в зоне влияния новой железной дороги (обеспечив тем самым возможности формирования проекта ГЧП).

³⁹ Строительство железнодорожной ветки «Баренцкомур» до Индиги включено в инвестиционную программу ОАО «РЖД» со сроком реализации до 2030 г.

9.2.5. Участие округа в проектах освоения шельфа Арктики и восстановлении системы СМП

Для включения НАО в проекты освоения ресурсов Арктики и восстановления СМП необходимо предусмотреть возможности использования создаваемой морской транспортной инфраструктуры, системы местной авиации и спутниковой связи для целей участия в добывающих проектах на шельфе Арктических морей, метеорологического и навигационного обслуживания морских судов в акватории. Территория НАО может стать удобной «зоной подскока» для операторов морских платформ и центром связи для судов, использующих СМП. Сочетание прибрежного арктического и пограничного статуса территории создает основы для повышения статуса и значения НАО в разрезе государственной стратегии освоения ресурсов и потенциала Арктики.

Рис. 9.5. Функции НАО в рамках проектов освоения Арктики



Вставка 9.2. Климатические изменения в Арктической зоне – ограничения или возможности для НАО?

По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата ООН, средняя температура по Земле поднялась на 0,7 °С по сравнению со временем начала промышленной революции, а большая доля потепления, наблюдавшегося в последние 50 лет, вызвана деятельностью человека, в первую очередь выбросом газов, вызывающих парниковый эффект (углекислый газ и метан). При этом по данным Арктического совета, потепление в Арктике происходит в два раза быстрее, чем в других частях планеты: покрытый снегом лед отражает 85-90% солнечного света, в то время как морская вода – лишь 10%, а поверхность земли – 20%. В результате этого таяние льдов сокращает отражение солнечного света и увеличивает температуры в Арктике, что в свою очередь ускоряет процесс таяния льдов.

Несмотря на то, что далеко не все ученые согласны с концепцией глобального потепления (многие исследователи рассматривают данные процессы в рамках естественной изменчивости климата или считают, что потепление наблюдается слишком непродолжительное время, чтобы делать окончательные выводы), в средне- и долгосрочной перспективе для Ненецкого автономного округа открываются как новые возможности, так и риски. Первые во многом связаны с облегченным доступом к запасам углеводородного сырья на шельфе арктических морей. По данным Геологической службы США, запасы шельфа арктических морей за полярным кругом составляют 47,2 млрд куб. м природного газа, 89,9 млрд баррелей нефти, 44,1 млрд баррелей газоконденсата. Из них 27,6 млрд куб. м природного газа, 12,7 млрд баррелей нефти и 21,9 млрд баррелей газоконденсата находится в непосредственной близости от Ненецкого автономного округа, что позволяет произвести функционализацию Нарьян-Мара как основного места логистики вахтовых специалистов, припасов и сложного оборудования в проектах освоения шельфовых ресурсов Печорского и Карского морей.

Риски для НАО связаны в основном с изменением погодных условий – более длительное лето увеличивает сроки, в течение которых действует запрет на движение транспортных средств по тундре, что потребует серьезно скорректировать график завоза грузов для обеспечения нефтедобычи. В рамках проекта Arctic Climate Impact Assessment экспертами Арктического совета были отмечены и риски для ведения оленеводства: глобальное потепление может способствовать изменению флоры и фауны, в частности сокращению ягеля или распространению насекомых, что приведет к изменению поведения и рациона оленей. Более позднее замерзание рек осенью и их раннее вскрытие ото льда весной могут повлиять на маршруты миграций оленей. Более частое выпадение снега также способно оказать негативные воздействия на оленеводство.

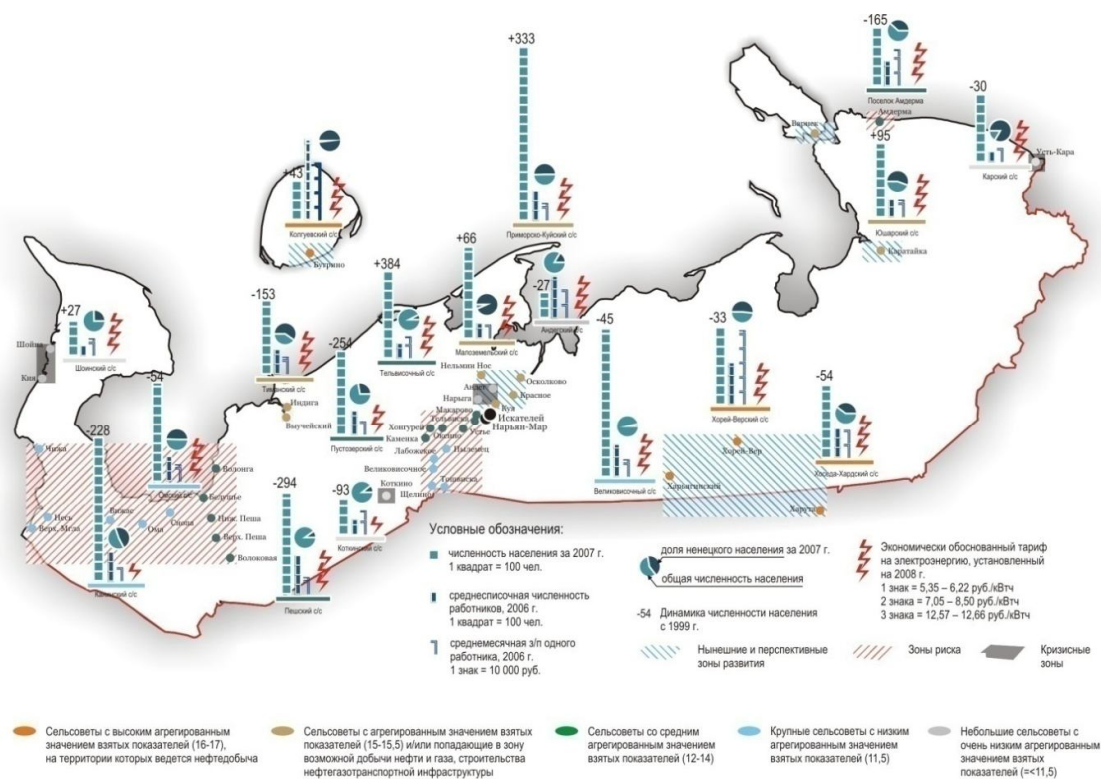
Таяние льдов может также значительно повлиять на судоходство в Арктике: речь идет о возможности более активного использования транзитного потенциала Северного морского пути.

9.3. Управляемая трансформация системы расселения и развитие местного рынка труда

Необходимо сделать процесс трансформации системы расселения НАО управляемым и предусмотреть механизмы смягчения последствий этих изменений для жителей, проведя комплексный аудит состояния малых и средних поселений (их обеспеченности энергетической и социальной инфраструктурой; возрастной состав и потенциал человеческого капитала; бюджетная обеспеченность и включенность в специальные программы развития и поддержки и проч.) и оценку потенциала их развития (на основе анализа экономической базы и перспектив ее развития). Предварительный анализ указывает на то, что значительная часть н.п. Округа, обозначаемая сегодня как поселения со средним уровнем развития, в действительности

находится в зоне риска, поскольку эти поселения лишены конкурентоспособной и экономически рентабельной производственной специализации и быстро теряют население; инженерная инфраструктура этих поселений устарела и медленно обновляется именно в силу неопределенности их будущей судьбы и функции. С другой стороны, выделяются зоны со значительной перспективой роста потребности в трудовых ресурсах, в т.ч. и постоянно размещенных на территории – это в основном зона разворачивающегося нефтегазодобывающего комплекса и г. Нарьян-Мар. Очевидно, что грамотное перераспределение населения и его подготовка к новым задачам позволят одновременно снизить социальные потери и затраты бюджета в зоне риска и обеспечить условия для ускоренного развертывания обновленной системы расселения, снабженной более мобильной энергетикой и современными средствами коммуникации, транспорта и социальной поддержки и обеспечения базовых услуг.

Рис. 9.6. Зоны кризиса, риска и новых возможностей – основа потенциала развития современной системы расселения НАО



Данные управлений администрации Ненецкого АО
Составлено ЦСР "Северо-Запад"

На основании аудита и оценки должны быть сформированы механизмы:

1. Интеграции в современный рынок труда (социальная и экономическая интеграция) людей, покидающих поселения 3-й и 4-й групп, в т.ч. программы

переподготовки⁴⁰, ориентированные на потребности развивающегося базового сектора (НГС и нефтесервисы), транспортной логистики и т.н. городской экономики (секторы услуг) – только политика социальной и экономической интеграции позволит превратить вынужденные миграции населения деградирующих поселений из статьи «неизбежных затрат» в статью «инвестиций в будущее экономики НАО».

Дополнительно следует создавать стимулы для работодателей участвовать в формировании контента (образовательной программы) и системы требований к абитуриентам, а также нанимать выпускников программы по переподготовке – одним из возможным механизмов является формирование совместного наблюдательного совета Программы переподготовки с участием работодателей и совместных рабочих групп по формированию Программы переподготовки;

2. Развития жилищной политики в Нарьян-Маре и крупнейших поселениях 1-й и 2-й группы с целью создания возможностей управлять направлением миграции людей из сокращающихся н.п. 3-й, 4-й и 5-й групп. Элементами этой политики могут быть: (1) участие бюджета в инженерной подготовке территорий под новое строительство⁴¹ (дополнительное финансирование на эти цели может быть получено в рамках Приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и ФЦП «Жилище» на 2006-2010 гг.⁴²; (2) зачет недвижимости в сворачивающихся н.п.⁴³ по установленной (нерыночной) цене – вопрос о федеральном финансовом участии в такого рода инструменте следует решать в рамках Программы переселения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; (3) субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам, выдаваемым переселенцам из сокращающихся н.п. в Нарьян-Мар и поселки с потенциалом роста;

⁴⁰ Такие программы, получающие финансирование из регионального бюджета, были реализованы в Ростовской области для целей социальной и трудовой интеграции высвобождающихся и покидающих традиционные места проживания шахтеров истощающегося Донецкого бассейна.

⁴¹ Эта статья наиболее чувствительная для застройщиков, работающих в условиях крайнего севера и на большом удалении от основных полимагистралей – в ХМАО региональный бюджет и бюджеты муниципалитетов принимают активное финансовое участие в подсыпке территорий под строительство, создании новых головных источников энергетики и дорожном строительстве. Это позволяет снизить уровень цен на недвижимость и привлечь большее число частных застройщиков.

⁴² ФЦП «Жилище» обеспечивает в т.ч. исполнение Федерального закона от 25 октября 2002г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в объеме не менее 2,5 млрд руб. ежегодно. с учетом недофинансирования I этапа (2002-2004гг.)

⁴³ Зачастую, отсутствие возможности продать недвижимость (в условиях отсутствия спроса) в сокращающихся населенных пунктах ведет к затягиванию процесса трансформации системы расселения, что, в свою очередь, ведет к увеличению бюджетных расходов, связанных с поддержкой энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры.

3. Оптимизации инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры в н.п. с уменьшающейся численностью населения и ослабленной экономической базой, а также комплекс мер по развертыванию современной локальной инфраструктуры в перспективных и устойчивых н.п.;
4. «Точечного» создания новых экономических возможностей в наиболее важных н.п. с ослабленной экономической базой, в частности за счет субсидирования инвестиционных проектов в традиционных отраслях хозяйствования (переработка оленины и шкур, рыбы и иных продуктов промыслов) и включенных в программу развития туризма.

9.4. Оптимизация, модернизация и развитие энергетики НАО

Энергетика НАО нуждается в модернизации и развитии. При этом необходимо учитывать климатические особенности, сложившуюся структуру системы расселения и особенности унаследованной системы тепло- и электроснабжения в населенных пунктах и природно-ресурсный потенциал территории, позволяющий активно развивать как малую традиционную генерацию на основе доступных местных энергоносителей, так и возобновляемую энергетику.

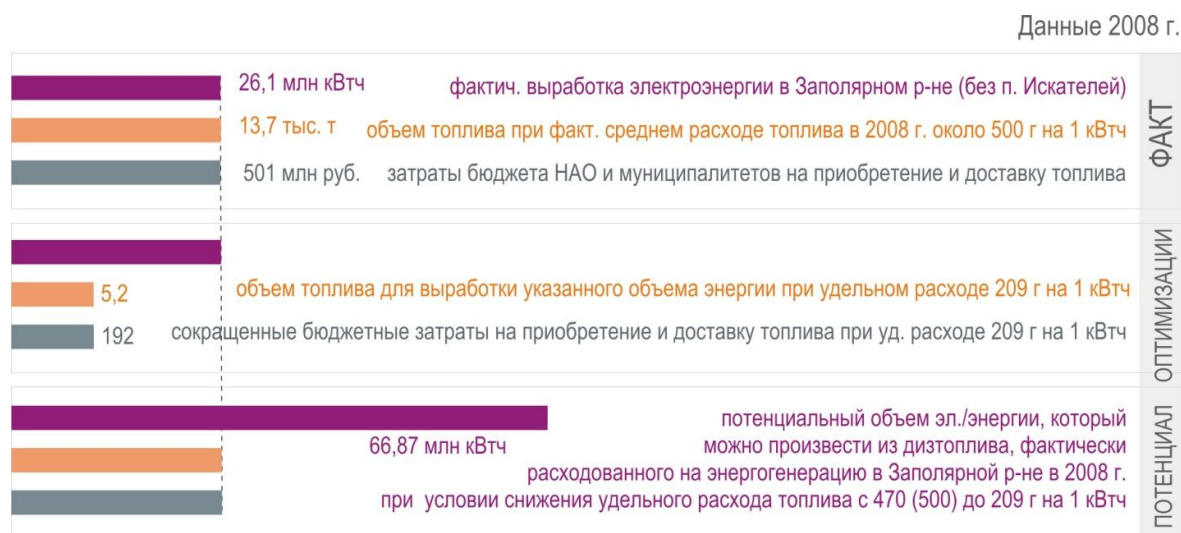
Сложные климатические условия предъявляют высокие требования к надежности энергетики в целом и к ее мощности. Малая плотность населения и особенности ландшафта не позволяют формировать единую систему электроснабжения, основанную на крупных генерирующих мощностях и высоковольтных линиях электропередачи, характерную для большинства российских регионов. При этом, в самих поселениях развернуты централизованные системы теплоснабжения и электроснабжения, в основу которых положена традиционная генерация на дизельных электростанциях и котельных, т.е. энергетика поселений, фактически не имеющих эффективной транспортной связи с «большой землей», работает на привозном топливе – только несколько лет назад в Нарьян-Маре была построена ГТЭС-12, работающая на местном топливе (природном газе).

Другой особенностью является наличие значительных и разнообразных возможностей развития возобновляемой энергетики, в т.ч. ветро- и малая гидрогенерация, а также энергия приливов и отливов.

9.4.1. Модернизация инфраструктуры и энергогенерации в поселениях. Оптимизация ТЭБа энергетики округа

Требуется модернизация системы энергоснабжения основных населенных пунктов. Простая замена устаревших дизельных электростанций и котельных на современные даст существенную экономию дизельного топлива, а значит и затрат, связанных с его закупкой и доставкой.

Рис. 9.7. Экономический потенциал комплексной модернизации дизельной генерации населенных пунктов НАО



Источник: Администрация НАО, укрупненный расчет ЦСР "Северо-Запад"

Модернизация энергетики ряда поселений должна предполагать перевод головных источников на легкодоступные местные виды энергоносителей, такие как попутный нефтяной и природный газ:

1. Использование попутного нефтяного газа как топлива для выработки электро- и теплоэнергии в сельсоветах Ненецкого автономного округа обусловлено следующими факторами:
 - Доступность топлива в районах размещения добычи. В настоящий момент попутный нефтяной газ в Ненецком автономном округе используется в основном нефтяными компаниями для обеспечения собственных нужд – либо закачивается обратно в пласт, либо как топливо для электро- и теплогенерации на нефтяных промыслах или вахтовых поселков;
 - Соответствие общим целям снижения нагрузки на экологию и перехода к рачительному ресурсопользованию. В последние годы Правительство РФ

предпринимает усилия, направленные на повышение доли использования попутного нефтяного газа. С 2012 г. предполагается снизить уровень сжигания ПНГ до 5% от уровня добычи (постановление правительства РФ «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках» от 8 января 2009 г.)⁴⁴. С другой стороны, в соответствии с лицензионными соглашениями нефтяные компании, несут обязательства по использованию нефтяного газа, причем до недавнего времени важным препятствием на пути использования ПНГ являлось государственное регулирование отпускной цены нефтяного газа⁴⁵. С 9 февраля 2008 г. действует рыночный порядок определения стоимости ПНГ, реализуемого газоперерабатывающим заводам, что позволяет сделать экономически оправданной организацию сбора и промысловой подготовки газа, строительство и эксплуатацию компрессорных станций и трубопроводов. Сжигание больших объемов попутного нефтяного газа является одним из основных источников загрязнения окружающей среды в Ненецком автономном округе (особенно в местах нефтедобычи): с 1000 куб. м сжигаемого ПНГ выделяется около 3 т углекислого газа.

Как топливо для выработки электро- и теплоэнергии попутный нефтяной газ может использоваться в населенных пунктах, находящихся в непосредственной близости от нефтепромыслов (Хорей-Вере⁴⁶ и Харьягинском), однако в таком случае потребуется сооружение распределительной трубопроводной сети.

Для сельсоветов, находящихся на значительном удалении от районов нефтедобычи, может быть налажено снабжение сжиженным или уплотненным газом в баллонах, получаемым путем переработки ПНГ на нефтепромыслах (доставка потребителям в населенные пункты может осуществляться по зимникам). Учитывая наличие нескольких условных центров нефтедобычи с развитой корпоративной трубопроводной сетью и двух направлений транспортировки нефти (северное и южное), представляется обоснованным создание в Ненецком автономном округе четырех газоперерабатывающих заводов на базе группы месторождений вблизи Харьягинского, месторождений вала Гамбурцева, Варандейской и Хыльчюуской группы. Сухой отбензиненный газ, получаемый в ходе переработки, может использоваться в качестве топлива для обеспечения

⁴⁴ С 1 января 2012 г. сверхлимитный порядок расчета платы с повышающим коэффициентом 4,5 к стоимости предельно допустимых по нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферу будет применяться к сжиганию попутного газа в количестве большем, чем 5% добытого ПНГ.

⁴⁵ В соответствии с постановлением правительства РФ «Об оптовых ценах на нефтяной (попутный) газ, реализуемый газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки», цена на ПНГ регулировалась в зависимости от содержания в нем жидкой фракции и изменялась в диапазоне от 73 до 442 руб. за 1000 куб. м.

⁴⁶ Целесообразно также рассмотреть вариант использования избыточных энерго мощностей Харьягинского месторождения для энергообеспечения пос. Хорей-Вер путем строительства ЛЭП

нужд нефтедобывающих компаний (производство электро- и теплоэнергии), а широкая фракция легких углеводородов – для дальнейшей переработки в сжиженные углеводородные газы и бензин газовый стабильный⁴⁷. В случае строительства газоперерабатывающих заводов потребуется и создание газонаполнительных станций.

Большинство вопросов, относящихся к использованию попутного нефтяного газа относится к ведению федеральных властей (система льгот для предприятий, осуществляющих разработку, производство и внедрение инновационного оборудования в области рационального использования ПНГ; обязательное включение в состав проектных документов по разработке месторождений углеводородного сырья, а также в условия лицензионных соглашений уровень использования попутного нефтяного газа не ниже 95%; обязательная разработка недропользователями комплексных программ мероприятий по утилизации попутного нефтяного газа по лицензионным участкам недр на среднесрочную и долгосрочную перспективу; запрет на ввод новых месторождений без установки средств измерения добычи нефти и попутного нефтяного газа и др.). Вместе с тем Администрация НАО может предусмотреть в бюджетном и налоговом законодательстве автономного округа меры государственной поддержки для создания благоприятного инвестиционного климата и развития перерабатывающих предприятий округа. Кроме того, можно предусмотреть меры налогового стимулирования для субъектов малого ТЭК, занимающихся сбором, переработкой и транспортировкой попутного нефтяного газа.

2. Природный газ может стать основой топливно-энергетического баланса поселений НАО главным образом в связи с простотой использования природного газа в энергетике, высоким КПД и показателями экономической эффективности газовых когенерационных станций и доступностью данного вида энергоносителей в непосредственной близости от основных районов расселения жителей округа (Нарьян-Мар и пос. Искателей).

Запасы свободного газа и газовой шапки категорий А+В+С1 в Ненецком автономном округе составляют 482,947 млрд куб. м, с учетом категории С2 – свыше 523,819 млрд куб. м. Прогнозные ресурсы газа (С3+Д) оцениваются в 500 млрд м³. Добывается около 140 млн м³ в год (для нужд электро- и теплоснабжения Нарьян-Мара, пос. Искателей, с. Тельвиска и пос. Красное). Целесообразно расширить использование природного газа Василковского месторождения как топлива для выработки электро- и теплоэнергии в населенных пунктах, расположенных по р. Печора путем:

⁴⁷ БГС представляет собой основное сырье для пиролиза нефтехимических производств и заводов органического синтеза, а также для компаундирования автомобильного бензина (получения бензинов с заданными свойствами).

- Строительства магистрального газопровода Тельвиска⁴⁸ – Великовисочное – Коткино с отводами на первом этапе к с. Оксина, Устье, Пылевец, Лабожское, на втором этапе – к с. Хонгурей, Каменка, Щелино, Тошвиска, включая необходимые газораспределительные станции;
- Строительства газопровода среднего давления Тельвиска – Макарово – Андег с возможными отводами на с. Куя и Нарыга, включая необходимые газораспределительные станции;
- Строительства магистрального газопровода Кумжинское месторождение – побережье Баренцева моря (предположительно п. Индига) и отводов к п. Нельмин Нос и, возможно, Осколково, включая необходимые газораспределительные станции;
- Строительства когенерационных установок на природном газе (мини-ТЭЦ) в вышеуказанных населенных пунктах для снабжения тепло- и электроэнергией;
- Целесообразно также рассмотреть вариант использования избыточных энерго мощностей Василковского месторождения для энергоснабжения пос. Красное путем строительства ЛЭП.

9.4.2. Альтернативная энергетика

Особенности «экстремального» географического положения Ненецкого автономного округа, низкая плотность населения, «точечная» система расселения, низкая инфраструктурная оснащенность, высокая стоимость доставки энергоносителей и превышение объемов вырабатываемой в отдельных районах округа энергии над реальными потребностями⁴⁹ обуславливают необходимость использования возобновляемых источников энергии, таких как ветровая, малая гидроэнергетика и энергия приливов и отливов.

⁴⁸ Строительство магистрального газопровода Нарьян-Мар – Тельвиска уже предусматривается окружной целевой программой «Социальное развитие села в Ненецком автономном округе на период до 2010 года».

⁴⁹ За исключением Нарьян-Мара и пос. Искателей электроснабжение в округе осуществляется от дизельных электростанций, находящихся на балансе СПК или Заполярного района и отличительной особенностью которых является высокий расход топлива в связи с отсутствием возможности снижения выработки электроэнергии в период минимума нагрузки.

1. Ветрогенерация - для НАО наиболее перспективными могут стать гибридные (ветродизельные) установки⁵⁰. Если сравнивать варианты энергоснабжения в условиях Севера от дизельной станции 500 кВт и ветродизельной станции с одним дизель-генератором мощностью 200 кВт и четырех ВЭУ по 100 кВт при среднегодовой скорости ветра 6,7 м/с, то стоимость ветродизельной станции составила 378 тыс. долл., а дизельной – 125 тыс. Однако экономия топлива дала 90 тыс. долл., а срок окупаемости составил менее трех лет⁵¹. Размещение ветродизелей позволит меньше использовать топливо в период низкой нагрузки (ночью и летом), а также снизить установленную мощность генераторов, рассчитанную для пиковых нагрузок. В результате повысится коэффициент использования установленной мощности (сейчас средний КИУМ ДЭС по сельсоветам НАО – 12%⁵²). С другой стороны, наличие дизель-генератора позволяет компенсировать нестабильность ветрового потока.
2. Малая гидроэнергетика - для Ненецкого автономного округа характерна густая речная сеть (в среднем 0,53 км на 1 кв. км площади), что делает возможным размещение объектов малой гидроэнергетики (в особенности в районах Тиманского и Канинского кряжа, хребта Пай-Хой). Различаются два типа небольших гидроэлектростанций – с водохранилищем (требуется перекрытие русла) и работающие в естественном режиме реки. Главным недостатком первых является воздействие на окружающую среду (изменение среды обитания рыб, ландшафта, рекреационных и навигационных условий), а вторых – низкая гарантированная мощность, поскольку количество вырабатываемой электроэнергии изменяется в зависимости от объема имеющегося стока реки. Себестоимость производства электроэнергии на малых ГЭС составляет от 2 до 7 центов на 1 кВт*ч электроэнергии, а капиталовложения в строительство электростанций – 1500-6000 долл. на 1 кВт. Учитывая суровые климатические условия Ненецкого автономного округа (перемерзание рек зимой), эксплуатация малых ГЭС возможна только весной-летом (период вскрытия рек ото льда, наибольшего стока и возможности производства максимума электроэнергии, но и минимума нагрузки).
3. Энергия приливов - Рентабельность приливных электростанций обеспечивается при перепаде высот приливов и отливов не менее 5 м – в мире существует не более 20 мест, пригодных для строительства приливных электростанций. Прибрежная полоса НАО требует дополнительного

⁵⁰ В настоящий момент ветродизели размещаются в Лешуконском, Мезенском и Приморском районах Архангельской области в рамках реализации программы ГУП «Архоблэнерго» по модернизации электроэнергетики.

⁵¹ Безруких П.Л. Использование энергии ветра. Техника, экономика, экология. М., Колос, 2008. С. 158.

⁵² Для сравнения: КИУМ для ДЭС в России – 18%; КИУМ для ВЭУ в Европе – 19-30% (на основе анализа данных о 115 ВЭУ в Германии мощностью от 30 до 2750 кВт).

изучения на предмет целесообразности размещения ПЭС. В любом случае, учитывая природно-климатические условия округа, можно предположить, что будет востребована конструкция, состоящая из подводных турбин. Считается, что она меньше воздействует на окружающую среду, однако требует больших затрат на обслуживание и передачу вырабатываемой электроэнергии. Приливные электростанции имеют ряд преимуществ: (1) отсутствует необходимость строить водохранилища; (2) выработка электроэнергии не зависит от водности года (приливы и отливы имеют постоянную для каждого месяца энергию) и отличается большей стабильностью по сравнению с ветровыми электростанциями; (3) капиталовложения в строительство на 1 кВт установленной мощности не намного превышают аналогичные показатели для (малых) ГЭС (2400 долл. против 1500-2000 долл.).

Табл. 9.1. Основные технологии возобновляемой энергетики, применимые в НАО

Вид генерации	Ключевое условие	Ключевое условие в НАО	Экономическое условие	Ограничения
Ветровая	скорость ветра 5-16 м/с	сред. по округу – 4-8 м/с Инди́га (побережье) – 6,5 м/с Варандей (побережье) – 6,1 м/с Нарьян-Мар – 4,9 м/с Хоседа-Хард – 4,4 м/с	Себестоимость производства энергии - 5-7 центов на 1 кВт*ч, капитальные вложения - 1200 долл. на 1 кВт	Шум (до 100дБ), радиопомехи, возможна гибель птиц
Мини-ГЭС	Высота напора и скорость движения воды	Скорость движения воды по рекам: ноябрь-апрель – 0,06-0,56 м/с; май-июнь – 0,1-0,7 м/с; июль-август – 0,1-0,7 м/с; сентябрь-октябрь – 0,1-1,08 м/с	Себестоимость производства энергии - 2-7 центов на 1 кВт*ч, капитальные вложения - 1500-6000 долл. на 1 кВт	Для мини-ГЭС с водохранилищами - изменение среды обитания рыб, ландшафта, рекреационных и навигационных условий. Для ГЭС в естественном режиме реки - низкая гарантированная мощность
ПЭС	Перепад высот приливов и отливов свыше 5 м	Западное побережье – 6,6 м Чёшская губа – 3,5 м	Капитальные вложения - 2400 долл. на 1 кВт	Заболачивание берегов, препятствия движению рыбы, изменение состава и качества воды

Возможными партнерами Администрации НАО в проведении исследований на предмет целесообразности использования ветровой, малой гидроэнергетики и энергии приливов могут быть ОАО «РусГидро» (в ноябре 2008 г. компания приступила к определению перспективных площадок для строительства ВЭС, работает над проектами использования энергии прилива в Мезени) и Фонд «Новая энергия». Технологические консультации по использованию энергии ветра может оказать комитет по проблемам

использования возобновляемых источников энергии Российского союза научных и инженерных общественных организаций. Одним из соинвесторов проекта по модернизации электроснабжения сельсоветов может выступить северная экологическая финансовая корпорация NEFCO⁵³.

9.4.3. Ожидаемые трансформации ТЭБ

Выделены 5 зон⁵⁴, по которым сформирован прогноз потребления первичных энергоресурсов:

- Энергетика района, включающего Нарьян-Мар, поселок Искателей, с. Тельвиска и пос. Красное, основана на ресурсах Василковского месторождения. Ожидается повышение потребности в энергоресурсах в результате развития т.н. «городской экономики» в административном центре региона. Однако рост будет незначительным в случае масштабного внедрения энергоэффективных технологий, благодаря чему Нарьян-Мар не столкнется с дефицитом электроэнергии и тепла⁵⁵;
- Центральный район будет переживать серьезное структурное изменение ТЭБа благодаря газификации значительной части поселений ресурсами Василковского месторождения;
- В районе концентрации нефтедобывающего комплекса значительное увеличение объемов потребления энергии будет вызвано ростом добычи и комплекса сопутствующих работ. Оптимизация структуры ТЭБа здесь связана с использованием попутного газа и избыточных энерго мощностей нефтяной отрасли для нужд энергетики ближайших поселений;
- Динамика добычи существенно отразится на структуре и объемах ТЭБа западного района, в котором (в районе Индиги) разместится производство

⁵³ Создана Данией, Финляндией, Исландией, Норвегией и Швецией для финансовой поддержки экологических и энергетических проектов в Центральной и Восточной Европе.

⁵⁴ Для определения территориального профиля топливно-энергетического баланса региона территория НАО была условно разделена на 5 энергетических районов по принципу географической концентрации поселений и видов доступных для них энергоресурсов: 1) западный район (Пешский, Омский, Канинский и Шоинский с/с); 2) центральный район (Тельвисочный с/с (без Тельвиски), Пустозерский, Великовисочный, Приморско-Куйский (Осколково), Малоземельский, Андегский, Коткинский сельсоветы); 3) восточный район (Юшарский, Карский, Хоседа-Хардский сельсоветы, п. Амдерма); 4) район Нарьян-Мара (г. Нарьян-Мар, п. Искателей, с. Тельвиска (Тельвисочный с/с), с. Красное (Приморско-Куйский сельсовет)); 5) район нефтедобычи (Хорей-Верский, Колгуевский сельсоветы, д. Черная (Приморско-Куйский с/с)). Каждый из районов имеет характерную структуру энергобаланса, динамика которой определяется факторами, свойственными данному району.

⁵⁵ В соответствии с проектом Схемы территориального планирования НАО, мощность Нарьян-Марской электростанции по состоянию на 01.01.07 составляет 32,6 МВт, перспективная мощность 36 МВт

Кроме добывающей отрасли и переработки углеводородов, факторы, поддерживающие динамику ТЭБа, включают возможность сооружения ряда убойных пунктов, факторий и рыбоприемных пунктов для нужд традиционных видов деятельности, а также развертывание объектов инфраструктуры туризма. Благодаря современным энергоэффективным технологиям генерации данные объекты не вызовут значительного увеличения потребления топлива.

Предпосылки для развития возобновляемой энергетики имеются в ряде поселений западного и восточного районов, которые удалены от районов добычи и переработки углеводородов и имеют подходящие природно-климатические условия. Для НАО возобновляемая энергия является альтернативой дизельной энергогенерации, доля которой в балансе районов сравнительно невелика. Этим обуславливается незначительная доля возобновляемых энергоисточников в перспективном ТЭБе региона.

9.5. Транспортная инфраструктура НАО

Реализация транспортно-транзитного потенциала округа, а также повышение мобильности населения, качества бюджетных услуг и повышение общей транспортной связности территории НАО невозможно без комплексного развития инфраструктурного каркаса НАО, который характеризуется уникальными особенностями, связанными с северным положением региона, низкой плотностью населения и особенностями рельефа и ландшафта.

Развитие транспортной инфраструктуры округа является стратегической целью не только регионального, но и федерального уровня, с точки зрения обеспечения освоения месторождений полезных ископаемых и повышения доступности транспортных услуг для населения удаленных и труднодоступных районов. Ненецкий автономный округ (наряду с Республикой Коми, Мурманской и Архангельской областями) также имеет наибольшую в СЗФО потребность в развитии социально значимых пассажирских авиаперевозок.

Основные проекты по развитию инфраструктуры НАО включены в «Транспортную Стратегию Российской Федерации на период до 2030 года». В качестве основных направлений развития транспортной инфраструктуры в СЗФО на период 2016-2030 годов выделены: на железнодорожном транспорте – технологических линий (1) Сосногорск-Инди́га и (2) Воркута – Усть-Кара⁵⁶; На автомобильном транспорте - реконструкция участков

⁵⁶ Данные направления развития транспорта в НАО также включены в «Стратегию развития железнодорожного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года»: Развитие подходов к новому

автодорог, включаемых в сеть дорог федерального значения, на направлении (3) «Северо-Восток – Полярный Урал» Сыктывкар – Воркута с подъездом к Нарьян-Мару; на авиатранспорте – (4) развитие наземной инфраструктуры для обеспечения региональных перевозок в Ненецком автономном округе; на морском транспорте - (5) развитие Северного морского пути и инфраструктуры арктических портов. Другими словами ключевым элементом развития транспортной инфраструктуры Ненецкого автономного округа является ее интеграция с инфраструктурой Республики Коми и последующее включение в инфраструктуру Российской Федерации.

9.5.1. Транспортно-транзитный потенциал территории округа

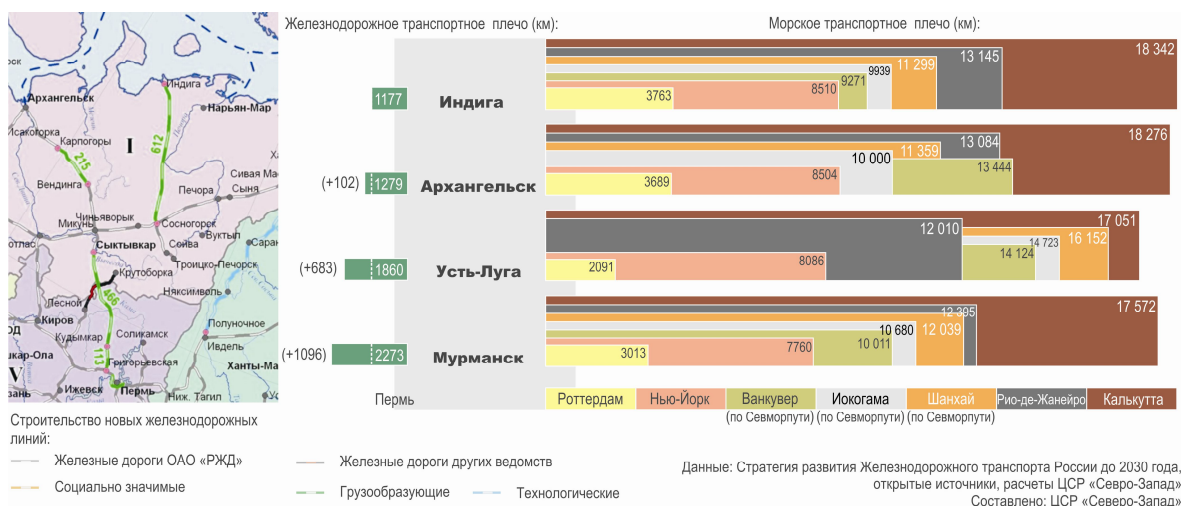
Строительство глубоководного порта в незамерзающей бухте Баренцева моря Индига и возведение там нефтяного терминала мощностью до 30 млн тонн – важный шаг на пути развития ресурсного потенциала Ненецкого автономного округа, однако, раскрытие транспортно-транзитного потенциала НАО станет возможным лишь при условии реализации проекта по строительству железнодорожной ветки Сосногорск-Индига⁵⁷. Данный проект не только является неотъемлемой частью развития Сосногорского отделения Северной железной дороги, но и позволит использовать порт «Индига», не только в качестве наиболее перспективного погрузочного порта и терминала для транспортировки углеводородов в Баренцевом море, но и сформировать порт широкого профиля, тем самым поставить порт «Индига» на один уровень с основными российскими портами по сухим грузам.

Создание крупного многопрофильного арктического порта является важным элементом стратегии РФ освоения Арктики и ее ресурсов, а также будет способствовать оживлению трассы Севморпути.

порту для транспортировки лесных, минеральных и нефтегазовых ресурсов (Сосногорск-Индига, 612 км железнодорожных путей); обеспеченность выхода из Воркутинского района к Баренцеву морю (Воркута (Хальмер-Ю) – Усть-Кара, 210 км железнодорожных путей).

⁵⁷ В рамках проекта «Баренцкомур», планируемая реализация – к 2020 году. Проект «Баренцкомур» включен в Стратегию развития ОАО РЖД и Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года.

Рис. 9.9. Развитие железнодорожной инфраструктуры НАО. Преимущества порта «Инди́га» перед «конкурентами» в развивающейся северо-западной системе портов



Таким образом, в перспективе направление Соликамск-Инди́га (Баренцкомур) наряду с проектом Белкомур сможет усилить транспортно-транзитную функцию арктического побережья РФ и составить реальную конкуренцию другим транспортным направлениям. Протяженность морского транспортного плеча от Инди́ги до основных мировых портов (Роттердам, Нью-Йорк, Рио-де-Жанейро, Калькутта) сопоставимо с аналогичными направлениями от порта города Архангельск, при этом железнодорожное плечо от Соликамска (Пермский край) до Инди́ги (Баренцкомур) на 102 км короче, чем от Соликамска до Архангельска (Белкомур), на 683 км короче, чем до порта Усть-Луга, и на 1 096 км короче, чем до Мурманска. Сокращение морского транспортного плеча при использовании Северного морского пути от Инди́ги до Ванкувера, Иокогамы и Шанхая составляет от нескольких десятков до нескольких тысяч километров. Относительным недостатком проекта Баренцкомур по сравнению с Белкомуром является больший объем нового железнодорожного строительства (1 016 км нового строительства на 1177 км магистрали по направлению Соликамск на 221 км нового строительства больше, чем по направлению Соликамск-Архангельск)⁵⁸.

Помимо реализации проекта Белкомур, строительство новой грузообразующей линии Воркута - Усть-Кара, также имеет большое значение для соединения округа с Воркутинской областью и в целом с Республикой Коми и выводу продукции Печорского угольного бассейна на новые рынки.

⁵⁸ Следует принимать во внимание и тот факт, что стоимость морского фрахта является рыночной, в то время как перевозки по железным дорогам регулируются тарифами. В конце 2008 г. стоимость морского фрахта снизилась в несколько раз, однако фрахт в ледовых условиях примерно в два раза дороже. Кроме того, для транспортировки отдельных видов грузов в высоких широтах отсутствуют форматные типы судов.

9.5.2. Развитие местной авиации и авиатранспортной инфраструктуры

Авиационные перевозки представляют собой опорную сеть внутренних сообщений в регионе. Посредством перевозок авиатранспортом на территории округа реализуется ряд задач: в том числе (1) пассажирское сообщение между населенными пунктами; (2) социальные сервисы (выполнение срочных санитарных заданий и поисково-спасательных работ); (3) авиационные работы по обслуживанию нефтегазопромысловых, строительных и геологических организаций, (4) обслуживание оленеводов и туристов; (5) различные виды аэросъемок; (6) перевозка грузов на внешней подвеске и доставка опасных грузов.

Принимая во внимание, низкую плотность и большую рассеянность по территории населения НАО, неразвитость автодорожной сети и, зачастую, экономическую неэффективность ее развития по сравнению с авиатранспортом, а также суровые климатические условия – основным направлением развития внутреннего транспорта должна стать малая авиация.

Ненецкий автономный округ находится в более выгодном положении по сравнению с другими регионами относительно развития малой авиации. Отсутствие железных дорог, слабая развитость внутренних автодорог и отсутствие сообщения с федеральной сетью автодорог сделало регулярное функционирование авиатранспортных перевозок жизненно необходимым вопросом, что позволило в период кризиса 1990-х сохранить авиационный парк и элементы инфраструктуры на относительно высоком, по сравнению с другими регионами, уровне. Однако существует ряд проблем, решение которых стратегически важно для гармоничного развития региона в дальнейшем:

1. Сохранение и расширение сети социальных маршрутов, дотируемых из бюджета. Создание новых и восстановление старых маршрутов авиаперевозок:
 - Ввод новых дотируемых рейсов по маршрутам: (1) Нарьян-Мар – Хорей-Вер – Харута – Усинск; (2) Нарьян-Мар – Каратайка – Амдерма – Усть-Кара – Воркута; (3) Нарьян-Мар – Новый Бор – Усть-Цильма – Печора; (4) Нарьян-Мар – Лабожское – Усть-Цильма – Лабожское – Нарьян-Мар;
 - Восстановление дотируемых авиамаршрутов: (1) Нарьян-Мар – Нижняя Пеша – Ома – Несь – Мезень – Архангельск; (2) Индига – Нижняя Пеша – Несь – Мезень – Архангельск; (3) Нарьян-Мар – Хорей-Вер – Харута – Инта.

2. Модернизация и техническое обеспечение авиаплощадок и их инфраструктуры:

- Проведение работ нормативного порядка по определению статуса сельских авиаплощадок относительно их собственников и эксплуатантов;
- Обеспечение текущего ремонта авиаплощадок для поддержания их в состоянии летной годности, укомплектование авиаплощадок необходимым связным радиооборудованием, метеоприборами, оборудованием для организации пассажирских перевозок;
- Обеспечение работ по содержанию и техническому вооружению аэропорта Амдерма, имеющего стратегическое значение для развития округа, которое заключается в приобретении НАО функций важного логистического узла в проектах освоения российской Арктики⁵⁹.

3. Расширение и модернизация и расширение парка авиационных средств:

- Замена самолетов Ан-2 на имеющие более оптимальные технико-экономические характеристики для эксплуатации в условиях Крайнего Севера, например, на самолеты типа СМ-92Т и Т-101 «Грач», находящиеся на стадии испытаний и сертификации;
- Замена вертолетов Ми-8Т более совершенными Ми-8МТВ-5;
- Увеличение численности вертолетов среднего класса за счет приобретения вертолетов Ка-62 и Ми-38, находящиеся в стадии реализации проекта;
- Возможная замена вертолетов класса Ми-2 вертолетами «Ансат» Казанского авиазавода и Ка-226 фирмы «Камов»;

4. Преодоление дефицита авиационного персонала.

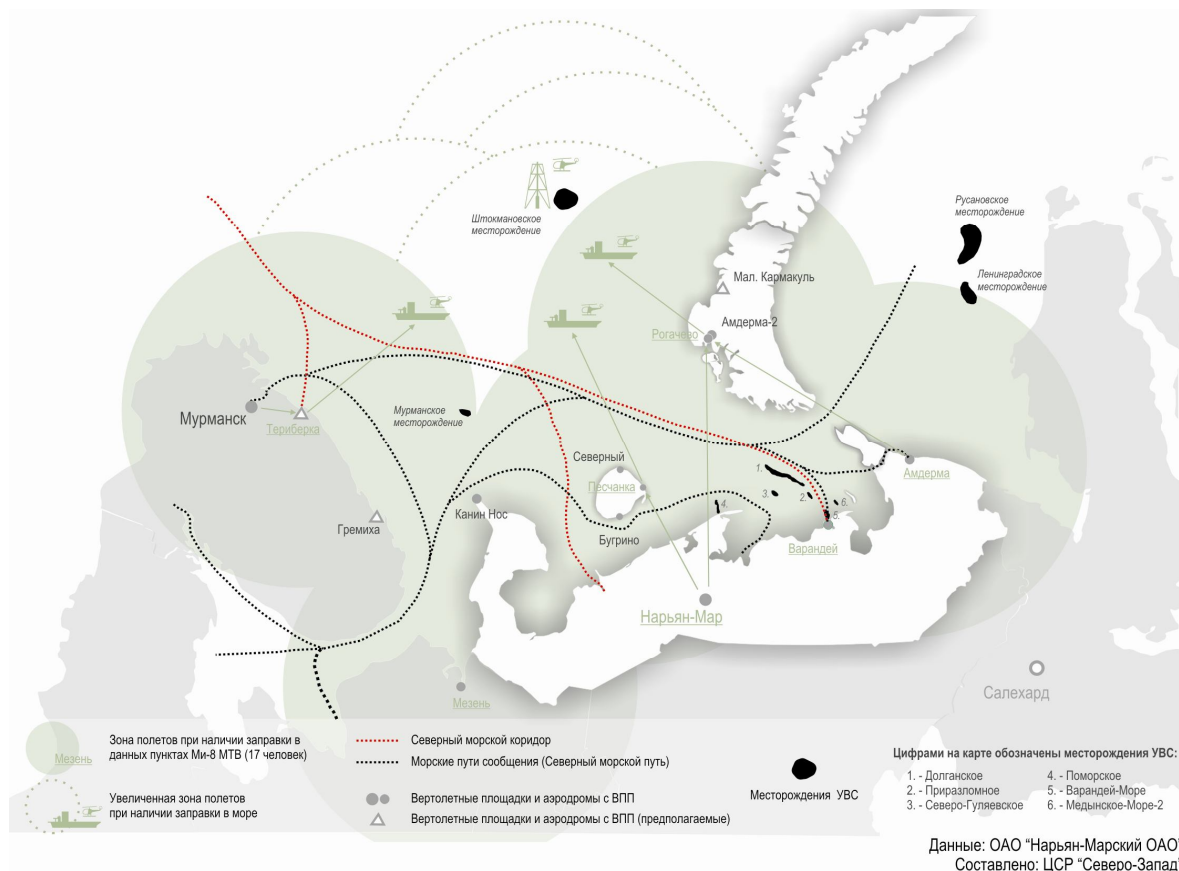
Важным направлением работы авиационного транспорта является деятельность по обеспечению потребности в транспортировке пассажиров и грузов коммерческих организаций и прежде всего нефтегазовых компаний.

Сезонный объем работ в Ненецком автономном округе по ПАНХ увеличивается ежегодно на 10-15 %. На сегодняшний день ОАО «Нарьян-Марский ОАО» практически исчерпал возможности для удовлетворения

⁵⁹ Перспективы аэропорта «Амдерма» связаны с началом освоения Бованенковского месторождения на Ямале, Приразломного и Приямальского месторождений, расположенных на шельфе Баренцевого и Карского морей. С учетом близкого расположения Воркуты, имеющего железнодорожное сообщение, Амдерму можно рассматривать как наиболее близкий вспомогательный аэропорт, который может обслуживать месторождения, плавучие буровые платформы и морские суда пассажиров.

растущего спроса на авиационные перевозки, вследствие этого к работам привлекаются третьи лица. Обновление парка воздушных средств и модернизация существующей авиационной инфраструктуры позволит в будущем не только удовлетворять спрос компаний на внутреннем рынке грузовых и пассажирских авиаперевозок, но и обслуживать внешних заказчиков, например, при реализации нефтегазовых проектов на полуострове Ямал.

Рис. 9.10. Зона полетов вертолетной авиации, возможности увеличения зоны полетов⁶⁰



9.5.3. Обеспечить соединение Нарьян-Мара с остальной Россией дорогами с твердым покрытием

Развертывание инфраструктуры автодорог с твердым покрытием критически необходимо для социально-экономического развития региона. Основные приоритетные направления – (1) развитие внутренней системы автодорог, с соблюдением принципа экономической эффективности и целесообразности и

⁶⁰ Источник: ОАО «Нарьян-Марский ОАО».

экологической безопасности; (2) связь системы автодорог НАО с федеральной сетью автодорог.

В современных условиях развитая сеть дорог с твердым покрытием будет обоснованным решением только в пределах основного ареала размещения населенных пунктов в районе Нарьян-Мара и пос. Искателей.

В рамках второго направления наиболее перспективным является завершение проекта автомобильной дороги Сыктывкар–Ухта–Печора–Усинск–Нарьян-Мар. Данный проект является ключевым объектом строительства участков Северного транспортного коридора «Санкт-Петербург–Медвежьегорск–Каргополь–Сыктывкар–Кудымкар–Пермь с подъездом к Воркуте, Нарьян-Мару, Салехарду, Соликамску» и решает несколько важную стратегическую задачу для Ненецкого автономного округа - обеспечение доступа к инфраструктурной сети Республики Коми.

Стратегическая важность данной дороги на федеральном уровне обусловлена необходимостью развития нефтегазового и горнодобывающего комплексов в северных районах Республики Коми, Ненецком автономном округе, на шельфе Баренцева моря, строительства предприятий цветной металлургии, магистральных газопроводов с Тимано-Печорской нефтегазовой провинции и Ямальского газового месторождения.

9.5.4. Повышение эффективности использования речной сети

Река Печора и малые реки округа являются транспортными артериями, по которым осуществляется «северный завоз» и пассажирские перевозки. Эффективность эксплуатации речной сети снижается в результате прекращения проведения дноуглубительных работ. Существует необходимость принятия комплексной программы совместных действий администрации Ненецкого автономного округа и правительства Республики Коми по превращению р. Печора в высокотехнологичную инфраструктурную сеть.

9.6. Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг

Ввиду высокой динамики и неустойчивости системы расселения, а также в связи со сложными климатическими условиями и низкой инфраструктурной

обустроенностью необходимо усовершенствовать систему оказания бюджетных и социальных услуг населению, обеспечив одновременное (1) повышение качества услуг, (2) расширение их спектра и (3) сокращение удельных затрат их предоставления за счет следующих направлений:

1. «Достроить» систему бюджетной/социальной инфраструктуры до уровня, необходимо для обеспечения качественных социальных услуг населению, усилив функции Нарьян-Мара как центра оказания комплексных услуг и восполнив пробелы, существующие в системе медицинских, образовательных, социальных и культурных услуг в сельских населенных пунктах. Определить пространственную структуру бюджетной сети. Ввиду особенностей расселения в регионе должны быть усовершенствованы функции и усилена специализация элементов сети социальной инфраструктуры. В частности:

- Должны усиливаться системообразующие функции Нарьян-Мара как центра оказания комплексных (социальных, образовательных, медицинских и культурных) услуг для всех жителей региона.

В отрасли здравоохранения город Нарьян-Мар нуждается в дальнейшем развитии всех уровней медицинской помощи общей и специализированной направленности: первичной медико-санитарной помощи для детей и взрослых, многопрофильной стационарной медицины⁶¹, перинатальной медицины и стоматологии. Отделение санитарной авиации, базирующееся в Нарьян-Маре, является одним из важных компонентов, обеспечивающих доступность комплексных медицинских услуг для сельских жителей региона.

Система образовательных учреждений различных уровней г. Нарьян-Мара нуждается в экстенсивном развитии в силу роста численности населения города и увеличения спроса на услуги различных уровней образования (дошкольное, начальное, среднее и начальные профессиональные, среднее профессиональное, образование для взрослых).

Комплексное социальное обслуживание населения должно включать многопрофильное облуживание всех возрастных групп, включая полустационарное облуживание детей и подростков, реабилитацию детей и подростков с ограниченными возможностями, облуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, различные виды социальной помощи семье и детям, услуги геронтологического центра и стационарное облуживание престарелых и инвалидов. В целях

⁶¹ Многопрофильная окружная больница с отделениями: хирургическое отделение с операционным блоком, отделение интенсивной терапии и реанимации, терапевтическое, гинекологическое, инфекционное, психо-наркологическое, детское отделения, отделения переливания крови, функциональной диагностики, клиничко-диагностическая лаборатория, отделение лучевой диагностики, отделение медицинской профилактики, а также специализированный дом ребенка и окружной противотуберкулезный диспансер.

выполнения требований Трудового кодекса РФ необходимо создание «Центра охраны труда» и «Лаборатории по проверке средств измерений».

- В сельских населенных пунктах необходимо повысить качество существующих видов услуг, в которые входят амбулаторно-поликлинический уровень здравоохранения (а также амбулатория и стационар в участковых больницах), дошкольное и начальное (начальное и среднее) образование, некоторые социальные услуги и учреждения отрасли культуры (ДК, дома народного творчества и дома кино-видео показа). Необходимо обеспечение «базовой комплектности» социальной инфраструктуры в соответствии с численностью и возрастной структурой населения и некоторыми специфическими особенностями населенных пунктов⁶², а также оптимизация размещения типов социальных инфраструктур внутри населенных пунктов с целью повышения эффективности бюджетных затрат и обновление основных фондов учреждений услуг различной направленности.

Предлагаемый рамочный принцип размещения социальных инфраструктур основывается на ответственности РОИВ за обеспечение населения региона качественными социальными услугами – при условии политического отказа от различных вариантов массового переселения жителей сельских населенных пунктов в другие населенные пункты в регионе или за его пределы. Это означает необходимость поддержания и повышения уровня жизни в рамках существующей системы расселения с учетом ее тенденции к оптимизации.

Табл. 9.2. Общий принцип компоновки социальных инфраструктур⁶³

Населенные пункты с численностью населения	Объекты
до 100 человек	Единое здание, включающее в себя ФАП и клуб
от 100 до 500 человек	Единое здание, включающее в себя ФАП, начальную школу на 30 мест, детский сад на 20 мест и Дом культуры
от 500 до 1000 человек	Отдельно стоящие здания: Дом культуры или Дом народного творчества, основная школа на 100 мест, детский сад на 40 мест, амбулатория мощностью от 15 до 30 посещений в смену

⁶² Например, национальный состав населенного пункта определяет специфику потребностей в таких типах инфраструктуры как Дом культуры или Дом народного творчества. В большинстве сельсоветов наблюдается долгосрочная тенденция снижения численности и старения населения. Даже в тех немногих сельсоветах, в которых численность населения несколько возросла в 2000-2007 гг., наблюдалось сокращение числа детей, обучающихся в школах и дошкольных учреждениях, что вызвало оптимизацию мощности социальной инфраструктуры. Учет таких факторов как экономическая база поселений (или ее отсутствие) не отменяет необходимость обеспечения жителей села основными инфраструктурами и качественными услугами.

⁶³ Предложена ориентировочная мощность социальных учреждений, которая может уточняться в соответствии с особенностями населенного пункта.

более 1000 человек

Отдельно стоящие здания: культурно-досуговый центр, участковая больница мощностью от 10 до 25 коек, средняя школа на 250 мест, детский сад на 80 мест

Источник: Администрация Ненецкого автономного округа

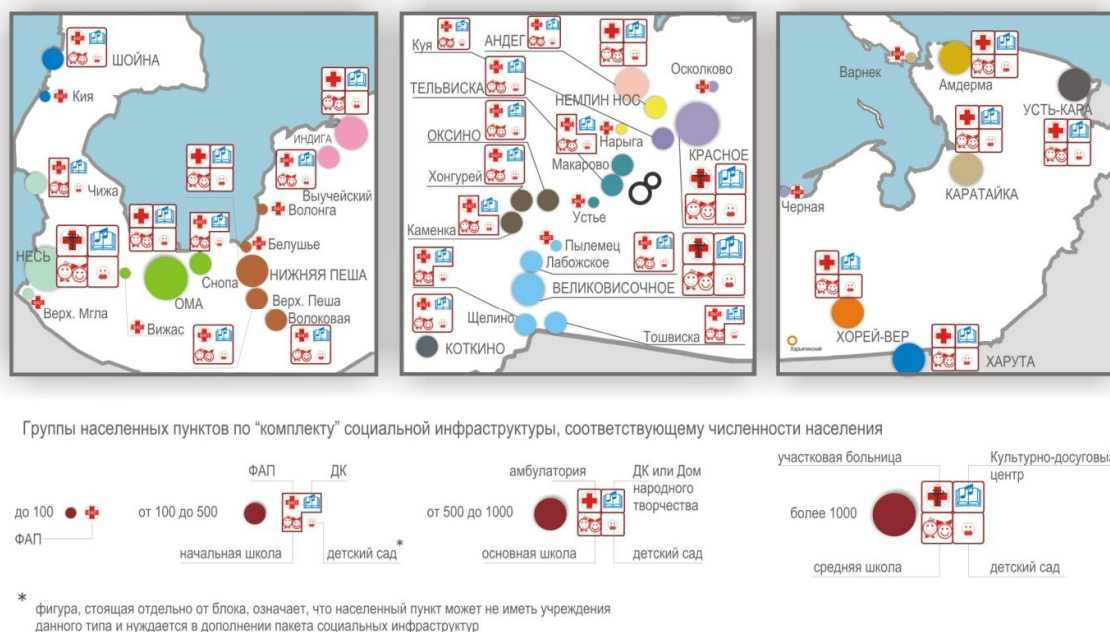
Существующая сегодня социальная инфраструктура в значительной степени соответствует предложенному принципу - с точки зрения комплектности, т. е. формального наличия объектов (однако в ряде населенных пунктов⁶⁴ есть дефицит отдельных типов инфраструктур). Поэтому основным содержанием реорганизации системы оказания базовых социальных услуг на селе является концентрация различных типов социальных инфраструктур в одном помещении в поселках до 500 человек, что обеспечит более высокую эффективность бюджетных расходов, и обновление фондов в других поселках. Эти работы предполагают привлечение значительных целевых средств⁶⁵.

⁶⁴ На основании доступной информации, ее уровня детализации и однородности.

⁶⁵ Программа «Развитие образования Ненецкого автономного округа на 2006 – 2010 годы» реализуется в рамках приоритетного национального проекта «Образование». Объем финансирования составляет более 3 млрд руб., в том числе, на строительство объектов образования 2,664 млрд руб. (планируется построить 31 объект образования).

Расчет, произведенный администрацией НАО, в соответствии с перечнем ресурсно-технологических моделей (РТМ) строительно-монтажных работ, разработанных в ЦНИИЭУС по отрасли «жилищно- и культурно-бытовое строительство» - 1.0900.00.00., для объектов типовых проектов, незначительных по объему, подлежащих привязке к 3-ей категории сложности по «Классификатору» т.6.1. Примерная стоимость строительства объектов в ценах 2007 года: ФАП+клуб (единое здание) 12,7 млн руб., ФАП+начальная школа+детсад+клуб (единое здание) 26 млн руб., ДК (школа на 100 мест) 28 млн руб., детсад на 40 мест 29,7 млн руб., амбулатория до 30 посещений в смену 31,8 млн руб., КД центр 32,1 млн руб., больница до 25 коек 34,1 млн руб., ср. школа на 250 мест 42,1 млн руб., детский сад на 80 мест 38,7 млн руб.

Рис. 9.11. Карта социальных инфраструктур Заполярного района (кроме п. Искателей)



2. Повышение эффективности сети социальных инфраструктур предполагает придание бюджетной сети большей мобильности благодаря внедрению принципа удаленного оказания части бюджетных услуг с применением передовых коммуникационных, медицинских, образовательных и социально-гуманитарных технологий. Для этого необходимо:

- Разработать (возможно, совместно с Минрегионом⁶⁶, Минсоцразвития и другими профильными федеральными ведомствами, а также другими субъектами РФ) концепцию формирования системы «удаленного» предоставления бюджетных и социальных услуг;
- На базе оптимизированной (в соответствии с предложенным выше рамочным принципом) социальной инфраструктуры (объединение базовых инфраструктур в один узел в поселках с населением до 500 человек и обновление основных фондов в более крупных поселках) сформировать материально-техническую базу – например, развернуть сеть станций спутниковой связи и оборудованные образовательные, медицинские и сервисные центры в основных н.п. -, кадровый потенциал (программа повышения квалификации и переобучения персонала учреждений бюджетной сети) для внедрения системы «удаленного» предоставления бюджетных и социальных услуг⁶⁷, а также внешние

⁶⁶ Курирует разработку и реализацию Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года».

⁶⁷ Такая программа обязательно должна опираться на зарубежный опыт, а также на техническую и финансовую поддержку внешних партнеров, таких как Всемирный банк, специализированные НКО и добывающие компании, работающие в регионе и проч.

партнерские сети и образовательный контент для сети телеобразования⁶⁸; центральным звеном в системе оказания удаленных услуг сельскому населению региона должны стать ключевые отраслевые учреждения услуг города Нарьян-Мара (в частности, Окружная больница, Центр комплексных социальных услуг, учреждения среднего и профессионального образования, др.).

Вставка 9.3. Международный опыт программ внедрения телекомпонентов в сферу бюджетных услуг в районах Крайнего Севера

Телеобразование в Канаде

Первые попытки по внедрению телеобразования с использованием телекоммуникационных спутников были предприняты в конце 1970-х гг. в провинциях Британская Колумбия и Альберта (проекты Hermes и Anik B): школы в отдаленных районах оснащались специальными терминалами для приема видео- и аудио сигнала.

Наиболее известным современным проектом телеобразования является обеспечение доступа в Интернет деревенских школ в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, благодаря которому для старшеклассников были созданы он-лайн программы курсов по биологии, химии, математике и физике. Проект осуществляется в сотрудничестве с единственным в провинции Мемориальным университетом Ньюфаундленда.

Еще больший масштаб носит инициатива SmartLabrador, в рамках которой апробирована концепция специальных центров, которые бы совмещали в себе сразу несколько функций – доступа в Интернет, телеобразования, телемедицины, оказания государственных услуг⁶⁹, электронной коммерции⁷⁰ и др. В населенных пунктах провинции располагается, как правило, один т.н. первичный центр (подключен к сети SmartLabrador через спутник и при помощи протокола Frame Relay) и один вторичный центр (подключен к первичному по технологии WiFi или через DSL-модем). Один из центров располагается в общественно доступном месте, а второй – в больнице и предназначен только для использования медицинскими работниками. В настоящее время проектом охвачено 23 населенных пункта (39 центров) на Лабрадоре и 2 – на Ньюфаундленде.

Телемедицинский проект на Аляске

Впервые средства коммуникации для оказания медицинских услуг были использованы в 1974 г. в ходе проекта ATS-6. Через выведенный на орбиту спутник (работал три дня в неделю в определенные часы) осуществлялась видео- и аудиосвязь между больницей в Анкоридже и медицинскими пунктами в 4 населенных пунктах. В качестве оборудования использовались видеоманитофон, видеокамера, ЭКГ, стетоскоп, микрофоны, мониторы.

В 2000 г. началась реализация нового проекта – AFHCAN (Alaska Federal Health Care Access Network), в рамках которого была разработан специальный мобильный телемедицинский комплекс, состоящий из монитора, сканера рентгеновских снимков, отоскопа, цифровой камеры и др. В настоящее время в AFHCAN

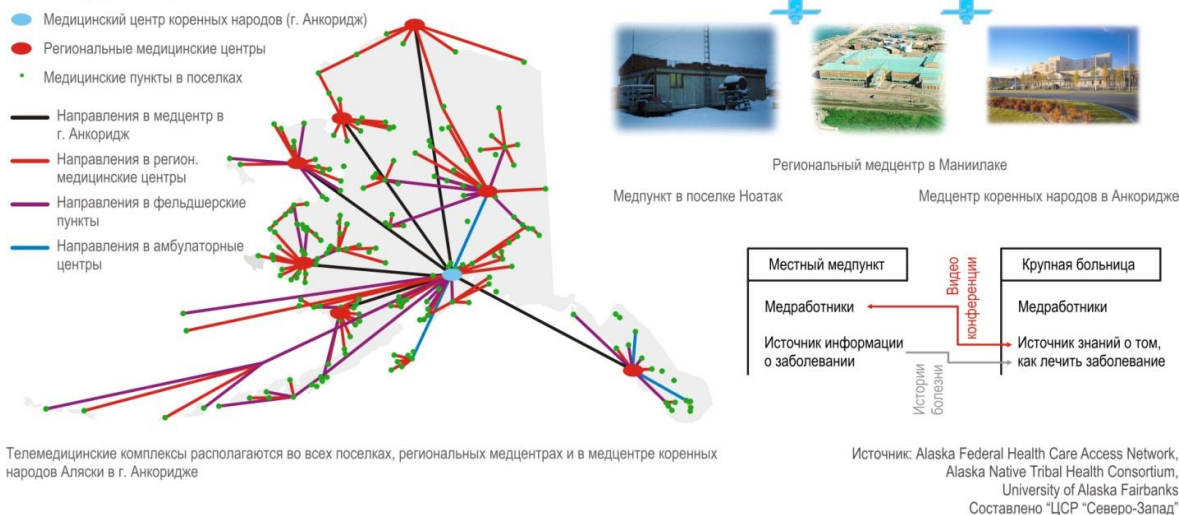
⁶⁸ Должна быть сформирована концепция развития удаленной системы предоставления образовательных услуг, охватывающая не только вопросы организации и технологической платформы (в т.ч. и базового программного продукта телеобразования – т.н. системы управления знаниями), но и специализации и контента – т.е. содержания и спектра образовательных продуктов. К определению специализации и формированию контента необходимо привлечь компании, работающие в округе и ведущие образовательные центры за пределами НАО. Может быть определен вуз – ключевой партнер системы телеобразования НАО, обеспечивающий формирование и развитие контента (речь может идти о заключении долгосрочных договоров Управлением образования и молодежной политики НАО с рядом ведущих вузов Архангельска, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Тюмени и Москвы по разработке Интернет-порталов довузовской подготовки (дистанционного образования), ориентированных на учащихся старших классов и абитуриентов, которым необходимо пройти итоговую аттестацию в формате ЕГЭ и поступить в вуз).

⁶⁹ Регистрация автомобиля, подача налоговой декларации, получении лицензии, судебные заседания, в ходе которых выносятся решения о мере пресечения и др.

⁷⁰ Это, в частности, позволяет наладить маркетинг и сбыт традиционных поделок коренных народов.

создана WAN-сеть, охватывающая 248 пунктов, и используемая для обмена историями болезни, телерадиологии, телефармации, удаленного доступа в информационную систему больниц, видеоконференций. Информация хранится на 42 серверах, разбросанных по территории штата, доступ к которым осуществляется через телекоммуникационные спутники.

Система медицинских направлений штата Аляска



Согласно постоянно проводимым исследованиям, телемедицина позволяет существенно экономить на авиаперевозках пациентов (2,8 млн долл. на стоимости авиабилетов), поскольку в 37% случаев отпадает сама необходимость лететь в больницу штата или округа. Кроме того, благодаря телемедицине не требуется организовывать оказание специальной медицинской помощи на местах.

Вставка 9.4. Телемедицина в России

Правовые аспекты внедрения телемедицины

В настоящее время уровень нормативно-правового регулирования телемедицины в России отличается высокой степенью неопределенности. Фактически отсутствует единый госзаказчик, действия федеральных и региональных органов отличаются разобщенностью. С 2001 г. существует Концепция развития телемедицинских технологий в Российской Федерации, которая

- определяет ряд ключевых терминов (телемедицинские технологии, основные направления телемедицинских технологий – телеконсультация, телемониторинг, теленаставничество, телелекция и др.);
- определяет принципы функционирования телемедицинских центров на территории РФ;
- обеспечивает методологическую поддержку в реализации телемедицинских технологий;
- определяет нормативно-правовые аспекты применения телемедицинских технологий;
- определяет роль головных научных учреждений в реализации телемедицинских технологий.

Многие нормативно-правовые аспекты телемедицинских технологий (вопросы ответственности медицинского и технического персонала за организацию, проведение и конфиденциальность телеконсультаций и дистанционного обучения) не нашли своего разрешения на федеральном уровне. В 2006 г. была создана межведомственная рабочая группа (с участием представителей Мининформсвязи России, Минздравсоцразвития России, Совета Федерации РФ, Российской академии медицинских наук) по созданию национальной (общероссийской) телемедицинской сети. Среди основных задач МРГ – подготовка предложений в сфере применения телемедицинских технологий, построения инфокоммуникационной инфраструктуры национальной телемедицинской сети, проведения государственной политики в этой сфере, координации процессов разработки и оптимизации затрат.

Опыт внедрения телемедицины в регионах РФ

Несмотря на всю правовую неопределенность, в России осуществляются сотни телемедицинских проектов на уровне федеральных округов, субъектов федерации, отдельных ведомств и учреждений, предоставляющих медицинские услуги.

В частности, в Архангельской области в 2003-2005 гг. реализована областная программа «Развитие телемедицины, телекоммуникаций, информатизации систем здравоохранения и обязательного медицинского страхования». В соответствии с ней, произошло создание телемедицинского центра на базе областной клинической больницы, оснащение лечебно-профилактических учреждений медицинскими станциями и диагностическим оборудованием, укомплектование учреждений здравоохранения оборудованием для работы по внедрению машиночитаемого страхового полиса и др. Расходы по программе составили около 85 млн руб.

В 2007 г. в Ханты-Мансийском автономном округе завершился проект по созданию единой региональной информационной сети телемедицины с участием 52 учреждений здравоохранения. Затраты на эти цели составили 105 млн руб. за 2003-2007 гг. (финансирование за счет окружного бюджета в рамках ПНП «Здоровье» и ФЦП «Электронная Россия»). В 2006-2007 гг. проведено 139 сеансов видеоконференцсвязи, из них 92 консультации сложных случаев и 47 телелекций для врачей, обеспечена возможность круглосуточного консультирования для принятия оперативных решений по тактике ведения больных, что позволило сократить перевозки больных и медперсонала ориентировочно на 15%.

Вставка 9.5. Возможности внедрения ИКТ в образовательный процесс

Проект «Сетевой город – Образование» в г. Муравленко (Ямало-Ненецкий автономный округ) представляет собой комплексную программную информационную систему, объединяющую в единую сеть школы и органы управления образования в пределах города, сельского или городского округа.

Входящие в систему образования учреждения подключены к единому серверу Управления образования и работают дистанционно в одной общей базе данных, в которой для каждой школы доступен только свой сегмент. Школа является хозяином своей информации, и школы работают, не мешая друг другу. Права доступа к информации разграничены, каждый пользователь имеет доступ только к той информации, которую определил администратор системы.

Система «Сетевой город – Образование» позволяет школам практически полностью автоматизировать управленческую деятельность и учебно-воспитательный процесс, Управлению образования – вести оперативный контроль за деятельностью подотчётных ему учреждений.

Для всех участников учебно-воспитательного процесса проект решает следующие задачи:

- единая среда обмена информацией в рамках школы (доска объявлений, каталог школьных ресурсов, механизм портфолио, внутренняя электронная почта, форум, список именинников и т.п.), что улучшает взаимопонимание и сотрудничество между всеми участниками учебного процесса.

Преимущества системы «Сетевой город – Образование»:

- представляет собой интегрированную комплексную систему, автоматизирующую всю деятельность ОУ, а не только какой-то один род деятельности (работу директора, преподавателя и т.п.);
- обеспечивает активное участие в учебном процессе не только сотрудников, но и учащихся, и, что особенно актуально, родителей;
- предоставляет уникальную возможность родителям получать отчёты об успеваемости и посещаемости своих детей на мобильный телефон в виде SMS.
- обучает сотрудников школы культуре работы в сети, совместной коллективной работе, приучает к использованию новых информационных технологий;
- имеет развитую систему общения между пользователями (доска объявлений, обмен сообщениями, форум) и коллективной работы над проектами (каталог школьных ресурсов,
- личные и проектные портфолио);
- дает возможность организовать тестирование (в т.ч. подготовку к ЕГЭ) с мощным механизмом подготовки и проведения тестирования всего класса;
- предоставляет возможность интеграции в систему учебных курсов сторонних производителей, в т.ч. на CD/DVD-ROM – в настоящий момент подключены электронные учебные пособия компаний «Просвещение-МЕДИА», «Интерактивная линия», учебно-методический комплекс для изучения английского языка «Reward»;
- предоставляет возможность создавать и интегрировать в систему собственные учебные материалы в формате HTML;

9.7. Включенность в глобальное информационное поле и развитие культуры как основы общества

Для модернизации и развития культурной сферы в округе необходимо сформировать современную культурную политику, позволяющую одновременно укреплять культурно-исторический и символический потенциал территории и включаться в бурно развивающуюся глобальную индустрию «знакомства с разнообразием». Целью культурной политики является капитализация культурного потенциала через включение НАО в культурный обмен с другими регионами – или «карты культурных регионов». Критериями формирования культурного обмена являются: (1) культуры коренных малых народов Севера (оленьеводство как неотъемлемая часть их культуры); (2) старообрядчество; (3) заполярные города и арктические регионы. Развитие «живой культуры» исключительно «для внутреннего пользования» в современных условиях не обоснованно и практически невозможно – как это ни парадоксально, но такой сценарий ведет к фактическому угасанию культурной традиции и превращению ее в музейный экспонат. Включение в межрегиональное культурное сотрудничество является способом «добирания» насыщенности и плотности культурной жизни и усиления ее разнообразия. При этом речь идет не только о российских регионах, но и северных регионах других стран.

Усиление включенности региона в культурный обмен может послужить важным инструментом стимулирования экономического сотрудничества НАО с регионами Крайнего Севера в туристической отрасли. При этом участие в отрасли на позициях ее самостоятельного элемента (элемента межрегионального туристического и рекреационного кластера⁷¹) более выгодно, нежели дотраивание всех (чрезвычайно дорогих) элементов кластера на территории региона. Проектные формы должны лежать в основе реализации новой культурной политики:

1. Необходимо сформировать единый календарь событий, согласующийся с календарями основных партнеров (во избежание накладок и конкурирования), а также интегрировать событийный ряд с инициативами по развитию туристической индустрии.

⁷¹ Примерами трансрегиональных туристических кластеров являются известная концепция «Золотого Кольца», а также активно развивающаяся концепция «Великого Саянского кольца», предлагающая связанные туры по трем регионам Сибири (Красноярский край, Хакасия, Тува).

Одним из главных элементов, создающих уникальность туристической отрасли и формирующих привлекательный имидж региона в целом, являются разнообразные национальные праздники и традиционные культурные мероприятия (в т.ч. и на межрегиональном уровне). В Ненецком автономном округе данное направление представлено Днем оленя, праздником песни коми «Визула ю» («Быстротечная река»), национальными играми «Канин' мэбета» в с. Ома, окружным фольклорным конкурсом «Печоряночка».

В последние годы Ненецкий автономный округ активно включается в международные трансграничные и глобальные исследовательские, политические, образовательные, этнографические «календари событий»⁷². Развитие сетевых горизонтальных связей между организациями является важнейшим условием создания имиджа региона и участия в адекватном информационном поле. Существует потенциал расширения участия НАО в крупнейшей международной исследовательской программе «Международный полярный год», а также включения в деятельность международной сети образовательных учреждений, общественных и научных организаций, специализирующихся на исследованиях Арктики (UArctic). Основным центром проведения такого рода мероприятий мог бы стать Краеведческий музей НАО, обладающий современными технологиями музейного дела;

2. Программа поддержки культурного предпринимательства - Коренные народы Севера Ненецкого автономного округа вовлечены в целый ряд коммерческих и некоммерческих видов деятельности, связанных с реализацией культурного потенциала и включением НАО в интенсивный культурный обмен. Наибольшее развитие пока получает «культурное предпринимательство» в форме развития художественных промыслов и производства сувенирной продукции (клуб ненецких мастеров «Тукоця»), этнических ансамблей и художественных коллективов (театр «Илебц», ансамбли «Маймбава», «Хаяр» и др.), индивидуального творчества (ненецкие художники П. Выучейский, Н. Выучейская, Н. Валейская, литераторы Л. Валей, Е. Тайбарей, мастера А. Ледков, В. Вылка и другие). В своей деятельности народы Севера получают информационную поддержку со стороны центра «Ясавэй манзара» и ассоциации ненецкого народа «Ясавэй» (обладает, в соответствии с Уставом НАО, правом законодательной инициативы), общественного движения народа коми «Изьватасъяс»;
3. Проект развития исторического этнографического туризма, используя уникальный потенциал исторических мест: (1) в районе оз. Городецкое (25-

⁷² Примерами участия НАО в такого рода связей выступают заседание старших должностных лиц Совета Баренцева Евро-Арктического региона (июнь 2008 г.), международная конференция «Экологическое состояние региона Печорского моря – ЭкоПечора 2008» (май 2008 г.), проведение Дней ненецкой культуры в Санкт-Петербурге (апрель 2007 г.).

30 км от г. Нарьян-Мара) сконцентрированы уникальные памятники истории и культуры «Пустозерское городище (XV-XX вв.)», «городище и святилище V–XIII вв. - на реке Гнилке» – памятники археологии, комплекс памятников архитектуры в дер. Устье (кон. XIX-нач. XX в), памятники этнологии святилище «Сопка сiera» - XV-XIX вв. в нескольких километрах к югу от озера Городецкое и «Хэйбидя Тен» - идол, установленный на месте массовых казней ненцев XVII в.; (2) в районе устья р. Ортинка (40 км к югу от г. Нарьян-Мара) находится средневековый памятник археологии «Ортинское городище»; (3) остров Вайгач – святая земля ненцев. На острове сконцентрированы памятники этнологии – ненецкие святилища XVII–XX вв. («Гора идолов», «Заяцкий камень», «Семиликий идол» и др.), памятники археологии относящиеся к культуре доненецкого населения (сихиртя).

Вместе с тем туристическая деятельность представлена в основном неорганизованными нерегулярными группами. Создано лишь несколько туристических маршрутов. Внутри региональные маршруты - по Северному Тиману и Малоземельской тундре. Межрегиональные маршруты - Архангельск - Канин п-ов (совмещает элементы экологического и этнокультурного туризма), а также российско-финляндский проект «Аргиш – Няпой – Райду», направленный на развитие этноэкологического туризма между НАО и губернией Лапландия;

4. Ненецкий автономный округ обладает уникальным потенциалом развития охотничьего, экологического и рыболовного туризма, способным обеспечить важный компонент своеобразной «визитной карточки» региона – для его развития важнейшими аспектами являются наличие уникальных в сравнении с другими конкурирующими на рынках районами особенностей/преимуществ, а также развитой специализированной инфраструктуры, такой как служба егерей-гидов, кейтеринг, аренда униформы и спецтранспорта, карта угодий и специальные туристические регламенты и проч.;
5. Важным элементом культурной политики может стать создание корпоративной библиотечной сети Ненецкого автономного округа как общественно-добровольного объединения библиотек с координирующим центром на базе окружной центральной библиотеки в Нарьян-Маре с целью: (1) совместной деятельности участников по формированию сводного электронного библиотечно-информационного ресурса НАО и организации унифицированного доступа к ним всех жителей округа, а также пользователей, проживающих за пределами НАО; (2) представления и защиты общих интересов участников библиотечной сети автономного округа в различных государственных органах и иных организациях. Помимо прочего, корпоративная библиотечная сеть НАО поможет популяризовать уникальную информацию об истории, географии, социально-экономическом

освоении Заполярья и культурном наследии коренных малочисленных народов Севера, а в дальнейшем расширить состав участников корпоративной сети за счет других «институтов наследия» (Государственного архива НАО и Ненецкого краеведческого музея) и обеспечить взаимодействие с другими корпоративными библиотечными системами России⁷³.

9.8. Развитие системы государственного управления НАО

Качественное и эффективное государственное управление на региональном и муниципальном уровне сегодня определяет не только отношение инвесторов к территории, но и возможность получать необходимую поддержку (организационную и финансовую) от федерального центра, а для регионов Крайнего Севера, которым предстоит одновременно решать (а) задачи по повышению качества жизни населения в соответствии с меняющимся положением дел в РФ и (б) проблемы комплексного перепроектирования и обновления всей системы оказания бюджетных услуг (переход к удаленным механизмам предоставления бюджетных услуг и реформирование самой бюджетной сети), это еще и вопрос достаточности наличной ресурсной базы (главным образом доходной части бюджета и управленческого ресурса). Ситуация с перераспределением полномочий между РОИВ Архангельской области и НАО, а также незавершенная административная реформа обуславливают актуальность следующих направлений развития системы государственного управления:

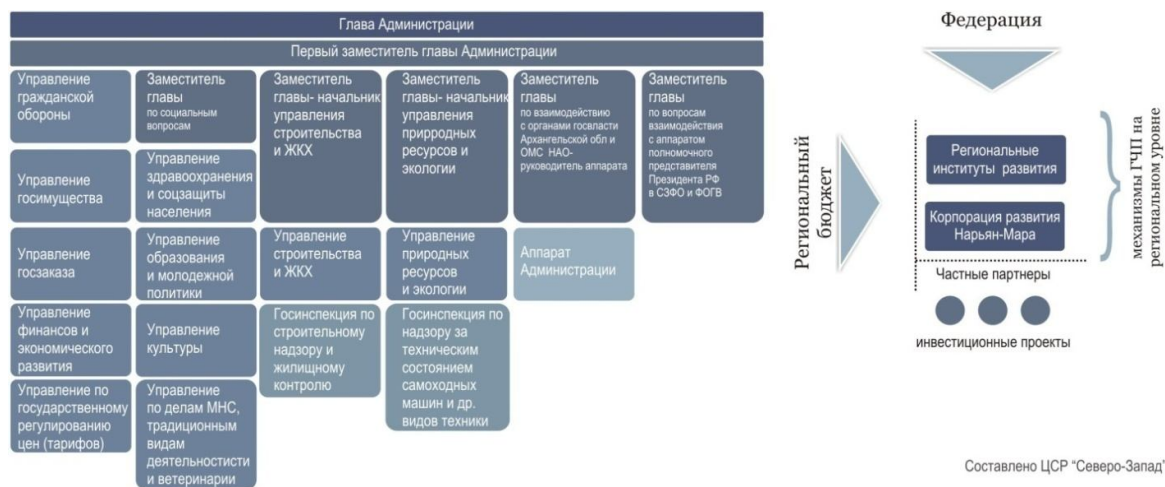
⁷³ Последнее приобретает особую актуальность в связи с планом создания Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина в Санкт-Петербурге и размещением в каждом субъекте федерации ее филиалов. В качестве региональной составляющей Президентской библиотеки в НАО может выступить окружная центральная библиотека или ГА НАО, однако в дальнейшем потребуется создание второго уровня такой составляющей в виде центров общественного доступа к ресурсам ПБ в Санкт-Петербурге на базе библиотек муниципальных образований.

9.8.1. Завершение административной реформы. Оптимизация структуры РОИВ, системы взаимодействия с ОМСУ, соотнесение целей и задач с полномочиями органов власти и их подразделений. Развитие сервисных функций РОИВ и ОМСУ

Завершение административной реформы в НАО предполагает:

1. Совершенствование организационной схемы региональных органов исполнительной власти и системы госуправления в целом – совершенствование структуры РОИВ может ограничиваться оптимизацией, заключающейся в (1) приведении в соответствие численности персонала управлений и госинспекций в соответствии с их функциональной нагрузкой и решаемыми задачами; (2) восстановлении жесткой взаимосвязи между объемами финансовых ресурсов, полномочиями и перечнем решаемых задач в рамках каждой единицы РОИВ;

Рис. 9.12. Структура системы РОИВ и региональные институты развития



2. Повышение качества и интенсивности взаимодействия между РОИВ и ОМСУ в целях эффективного исполнения полномочий НАО и целей и задач социально-экономического развития региона;
3. Повышение эффективности исполнения сервисных функций региональных и муниципальных властных структур за счет усиления институциональной и организационной базы:
 - Усовершенствование реестра государственных (муниципальных) и бюджетных услуг (группировка по отраслям, программам и видам деятельности по классификации публичных (бюджетных) услуг, их

- закрепление за отдельными ответственными органами и их фактическое преобразование в «единицы результата»);
- Развитие системы стандартов⁷⁴ и административных регламентов⁷⁵ (в т.ч. электронных) оказания государственных (муниципальных) и бюджетных услуг;
 - Формирование широкодоступного электронного интерфейса взаимодействия граждан с РОИВ и органами МСУ по вопросам доступности, качества и набора предоставляемых государственных (муниципальных) и бюджетных услуг – подготовка инфраструктуры «электронного правительства» Ненецкого автономного округа;
 - Постоянный мониторинг и подсчет рейтинга государственных (муниципальных) и бюджетных услуг по параметрам качества и доступности их получателям, а также внедрение практики регулярных социологических обследований, бенчмаркинга⁷⁶, «зеркальных исследований»⁷⁷;
 - Развивать нормативно-правовую и методическую базу и практику передачи на удаленное исполнение ряда административно-управленческих процессов, в первую очередь связанных с непосредственным взаимодействием с потребителями государственных (муниципальных) и бюджетных услуг.

⁷⁴ Обязательные для исполнения правила, устанавливающие в интересах получателя государственной услуги требования к оказанию государственной услуги, включающие характеристики процесса, формы, содержания и результата оказания данной государственной услуги и исполнения государственной функции. Закрепление стандартов качества оказания государственных услуг служит цели гарантирования получения гражданином услуг заданного качества в минимально необходимый для этого срок, в условиях комфортности и доступности. Общие требования к государственным услугам, виды государственных услуг, содержание стандартов качества, порядок компенсации гражданам и организациям в случае оказания услуг ненадлежащего качества, порядок разработки и принятия стандартов качества государственных услуг, принципы их финансирования должны быть закреплены в региональном законодательстве

⁷⁵ Административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействия с другими органами исполнительной власти и организациями при исполнении государственных функций или предоставлении государственных услуг РОИВ.

⁷⁶ Структурированный сравнительный анализ предоставляемых услуг и связанных с их предоставлением процессов с лучшими (в мире, стране, регионе) аналогами по набору формализованных критериев оценки, крайние значения которых формируют своего рода «растяжки».

⁷⁷ Исследуются мнения самих чиновников и подведомственных организаций бюджетной сети о целевых ожиданиях и удовлетворенности потребителей государственных и бюджетных услуг.

9.8.2. Повышение эффективности бюджетного управления. Внедрение результативного управления и БОР

От эффективности бюджетного управления в округе зависит не только своевременность исполнения бюджетных обязательств, но и качество их исполнения. Для повышения эффективности бюджетного управления в НАО необходимо осуществить:

1. Переход к результативному управлению - в основе системы государственного и муниципального управления положен программно-проектный подход, предполагающий наличие системы связей между деятельностью РОИВ и органов МСУ и количественными показателями, позволяющими оценить ее результаты. Поэтому необходимо:
 - Фиксировать приоритетные цели и задачи для Администрации округа в рамках среднесрочной программы социально-экономического развития, которая, в свою очередь, связана с системой бюджетного планирования;
 - Осуществить сквозное внедрение механизмов управленческого учета расходования бюджетных средств РОИВ и органами МСУ, позволяющих получить достоверную информацию о затратах и вести регулярный внешний аудит;
 - Создать регулярный рейтинг эффективности бюджетных программ с привлечением сторонних экспертов. Провести модернизацию механизма внутреннего аудита (проверка не только обоснованности расходов и целевого использования бюджетных средств, но также экономности, продуктивности и результативности) деятельности РОИВ и органов МСУ, проводимого Счетной палатой Архангельской области.
2. Внедрение бюджета, ориентированного на результат (БОР). Это потребует пересмотра принципиальных основ управления региональными финансами (его целей, задач и механизмов) и формирования полноценного программно-целевого бюджета.
 - Внедрить современные технологии бюджетирования в региональных муниципальных органах исполнительной власти. Расширять самостоятельность главных распорядителей бюджетных средств в определении направлений расходования денег (в т.ч. возможность перемещать бюджетную экономию) и фиксировать результаты их деятельности.

Табл. 9.3. Особенности затратной и результативной модели финансового управления

Затратная модель	Результативная модель
1. Цель бюджета — утвердить суммы расходов каждому из государственных органов, учреждений, иных бюджетополучателей по дробным статьям различных типов бюджетной классификации в целях их жесткого контроля	1. Задача бюджета — установление приоритетов расходов, предоставление простора для оперативного управления, создание стимулов для экономии средств. Расходы привязаны к функциям, программам, услугам, видам деятельности и их результатам
2. Объектом бюджетных расходов являются государственные органы (учреждения). Приоритетной является экономическая и ведомственная структуры бюджета. Имеет место избыточная спецификация расходов	2. Расходы распределяются по видам деятельности и функциям, предусматривающим определенные конечные результаты. Приоритетной является функциональная и программная структура бюджетных расходов
3. Планирование бюджета проводится снизу вверх. При планировании главным является обоснование потребности в ресурсах (финансовых, кадровых и проч.). Бюджет устанавливается на один год. Ожидаемые результаты деятельности, как и ее результативность, не обосновываются. Планирование идет в основном в разрезе ведомств и их смет	3. Планирование осуществляется сверху вниз. Исходным при планировании деятельности является обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Бюджетные расходы «привязываются» к показателям результатов через расчеты результативности с выделением факторов и мероприятий, обеспечивающих ее рост. Основным становится программный метод планирования. Устанавливаются долгосрочные переходящие лимиты ассигнований с их ежегодной корректировкой
4. Управление бюджетом сводится главным образом к контролю его исполнения по статьям расходов и бюджетным росписям. Перераспределение средств между статьями и разделами не допускается или крайне затруднено. Остатки средств на бюджетном счете ликвидируются в конце года. При управлении бюджетом главным является принцип «используй или потеряешь»	4. Руководителям государственных органов и их подразделений предоставляется возможность оперативного управления средствами (переброски между статьями и периодами расходов). Лимитируется лишь общая сумма ассигнований (глобальный бюджет) на определенные функции и виды деятельности. Фиксированная величина бюджета стимулирует его относительную экономию за счет рационализации деятельности
5. Преобладает внешний контроль, осуществляемый центральными или специализированными ведомствами. Проводится предварительное подтверждение расходных и доходных операций вышестоящими или специализированными контрольными органами	5. Приоритет отдается упреждающему внутреннему контролю. Ответственность за принятие решений делегируется на нижние уровни. Проводится мониторинг и последующий внешний аудит финансов и результатов деятельности. Предварительного подтверждения расходов и доходов в рамках установленных лимитов ассигнований не требуется
6. Оценка деятельности осуществляется на основе соответствия расходных и доходных операций нормам и правилам их осуществления. Стимулы рационализации деятельности и экономии средств отсутствуют	6. Оценка деятельности ведется по достигнутым результатам в соответствии с планами. Финансы контролируются в рамках агрегированных лимитов ассигнований по программам, видам деятельности и функциям. Сэкономленные средства (или часть их) могут быть использованы по усмотрению руководства органа — для развития деятельности или дополнительной оплаты труда

- Максимизировать долю программной части бюджета и предъявлять к ней жесткие требования, касающиеся механизмов взаимной увязки мероприятий, расходов на них и целей и задач;
- Сформировать постоянные финансовые резервы для покрытия временных кассовых разрывов;
- Окончательный переход к среднесрочному бюджетному планированию, где среднесрочные лимиты (на 3 года) защищаются и утверждаются для всех ГРБС. Эти лимиты корректируются в минимальной степени год от года;
- Модернизация системы бухгалтерского учета (учет по классификации услуг) в госсекторе и изменение форм государственной отчетности исполнительных органов и контроля за их деятельностью. В результате

бюджетный процесс должен стать более публичным, формальный контроль соответствия факта бюджетных расходов установленным лимитам и основное внимание контролю результатов деятельности РОИВ и органов МСУ.

9.8.3. Развитие кадрового потенциала РОИВ и ОМСУ

Развитие кадрового потенциала РОИВ и органов МСУ может осуществляться путем совершенствования системы мотивации госслужащих, противодействия коррупции, развития практики регулярной аттестации и реализации сотрудниками индивидуальных планов профессионального роста, а также активной кадровой политики Администрации и органов МСУ.

Предполагается:

- Формирование сложной современной системы мотивации государственных служащих, ориентирующей чиновников на достижение конкретного результата (распределение определенной доли сэкономленных бюджетных средств в виде бонусов ответственным руководителям, санкции за недостигнутый результат и проч.), разработка стандартного порядка предоставления субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств) докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности;
- Развитие эффективных механизмов борьбы с коррупцией, включающих: (1) антикоррупционную внешнюю и внутреннюю экспертизу законопроектов и прочих нормативно-правовых актов; (2) деперсонализацию взаимодействия госслужащих с гражданами и организациями путем внедрения системы «одного окна», электронного обмена информацией; (3) детальную регламентацию процедур взаимодействия с потребителями государственных услуг и деление административно-управленческих процедур на стадии с их выполнением независимыми друг от друга инстанциями (что позволит внедрить взаимный контроль); (4) регулярную ротацию должностных лиц;
- Повышение квалификации работников сферы государственного управления, программы индивидуального профессионального роста работников, получение сотрудниками степеней Магистра общественно-делового администрирования (МРА) и реализация регулярных и комплексных программ переподготовки и повышения квалификации сотрудников органов госуправления;

- Активная кадровая политика, включающая: привлечение молодых специалистов; формирование динамичных карьерных траекторий в органах государственного управления. Обеспечение государственных служащих привлекательным социальным пакетом и доступом к льготному ипотечному кредитованию (заключение корпоративных соглашений с банками и субсидирование процентной ставки); планируемые и регулярные расходы на обучение сотрудников; усовершенствование практики областного и муниципального заказа на подготовку специалистов в системе профессионального образования.

9.8.4. Электронный документооборот и система совещаний в режиме телеконференции

Переход к электронному документообороту и системе совещаний в режиме телеконференций одновременно позволит снять транзакционные издержки системы управления, такие как потеря времени на перемещение бумажных копий документов, их утрата в процессе согласования, затраты времени, связанные с необходимостью физического перемещения сотрудников и руководителей для подготовки и участия в совещаниях и проч., и снизить расходы на выполнение основных функций органов государственной власти.

1. Система электронного документооборота может быть внедрена при условии соблюдения нескольких условий, таких как: (а) наличие внутренней защищенной сети, охватывающей все уровни принятия решений и исполнения распоряжений и поручений; (б) наличие информационной системы и сети баз данных, обеспечивающих сам документооборот, закрепление статуса документа и обеспечения доступа к документам⁷⁸; (в) принятие к использованию в полном объеме т.н. «электронной подписи» документа; (г) регламента электронного документооборота.

При этом, необходимо четко очертить ту часть документооборота, которая по соображениям секретности, безопасности и ответственности не может быть переведена в режим электронного документооборота в среднесрочной перспективе.

2. Система совещаний является важнейшим инструментом управления в системе госуправления и в корпоративной сфере, однако традиционно

⁷⁸ В рамках современных систем обмена данными и документооборота каждый документ получает статус, в зависимости от которого автоматически определяется его доступность для сотрудников и руководителей разного уровня: некоторые не получают никакого доступа, другие могут ознакомиться, третьих должны согласовать или внести поправки.

проводятся совещания с личным присутствием. Современный уровень развития телекоммуникационных и информационных технологий позволяет проводить совещания в режиме телеконференции в «реальном времени».⁷⁹ Переход к такому режиму потребует создания соответствующей инфраструктуры, причем не только в НАО, но также и в органах государственной власти других уровней, например в Полномочном представительстве Президента РФ по СЗФО. Однако повышение эффективности работы РОИВ и системы госуправления в целом и экономия на расходах на командировки⁸⁰ перекрывает необходимые вложения в материально-техническую базу системы госуправления и сложности внедрения.

9.8.5. Переход к концепции «партнерства» в решении задач экономической и социальной политики РОИВ и ОМСУ

Переход к концепции «партнерства» предполагает расширение круга используемых механизмов привлечения финансовых ресурсов и развитие партнерской сети, в т.ч.:

- Расширение практики участия округа и муниципалитетов в ключевых проектах развития путем прямого (с использованием заемного финансирования) и косвенного финансирования - через предоставление государственных (региональных и муниципальных) гарантий по займам;
- Расширение участия в ключевых проектах развития путем формирования партнерской сети, способствуя реализации проекта за счет организационных усилий по привлечению таких партнеров как ЕБРР, Банк развития, частный бизнес, экспертные организации и т.д.;
- Эффективную методологию управления государственным долгом, осуществить расчет пределов его размера с точки зрения обеспечения устойчивости бюджета и сформировать политику (определить перечень оптимальных инструментов заимствования и лимиты по инструментам и срокам долгового бремени) заемного финансирования.

⁷⁹ Практика совещаний в режиме телеконференций широко применяется в крупных корпорациях с географически распределенными подразделениями, в т.ч. российскими компаниями, такими как Лукойл и Газпром, где в режиме телеконференций осуществляются не только отчетные совещания, но также обсуждаются производственные и технологические проблемы. Еще в середине 1990х гг. США подписали первое международное соглашение в режиме телеконференции. Сегодня практика совещаний в режиме телеконференции широко распространена в системе государственного управления многих стран ОЭСР и сделаны первые шаги на уровне Правительства РФ.

⁸⁰ Только по предварительным оценкам командирование одного сотрудника Администрации в Санкт-Петербург на срок 1-3 дня обходится бюджету не менее 35 тыс. руб.

10. Механизмы и этапы реализации Стратегии

10.1. Механизмы реализации Стратегии

1. Ненецкий автономный округ входит в состав сложносоставленного субъекта РФ Архангельской области, но также является субъектом Федерации. Важнейшим условием успешной реализации Стратегии социально-экономического развития НАО является установление долгосрочных партнерских отношений с Архангельской областью в форме договора об исполнении полномочий и распределении доходов, учитывающего особенности региона в сравнении с Архангельской областью и необходимость коренной перестройки системы оказания бюджетных и социальных услуг, специфического развития базовой транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, а также полноценного использования возможностей дальнейшего развития нефтегазодобывающего сектора.

Договор об исполнении Администрацией НАО полномочий Архангельской области на территории округа и распределении доходов, получаемых на территории округа, либо система отдельных соглашений о совместном исполнении Администрациями Архангельской области и Ненецкого автономного округа конкретных полномочий и смешанном финансировании этих полномочий из областного и окружного бюджетов, должен носить долгосрочный характер, т.е. охватывать период, превышающий установленный цикл назначения высших должностных лиц РОИВ.

2. Работа по развитию эффективного взаимодействия с федеральным центром в рамках реализации Стратегии (прежде всего ее проектной части) состоит в изучении и использовании возможностей получения поддержки от правительства РФ (ФАИП, ФЦП и отдельные программы в рамках Приоритетных национальных проектов и проч.). Немаловажным здесь является и взаимодействие с созданными в последние годы институтами развития - Инвестиционным фондом и Банком развития.
3. Система политик и отраслевых программ, реализуемых на средства бюджета. Программы должны составлять основу системы среднесрочного бюджетного планирования. В условиях значительных и увеличивающихся бюджетных доходов от развития НГС в регионе (целевой сценарий НАО) основным механизмом выступают окружные целевые программы и софинансирование окружным бюджетом муниципальных целевых программ.

Табл. 10.1. Варианты окружных целевых программ в соответствии с основными направлениями и проектами социально-экономического развития

Основные направления и проекты социально-экономического развития НАО		Возможные окружные целевые программы
9.1.	Основные направления развития нефтегазового комплекса как базового сектора экономики	"Развитие минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа"
9.2.	Диверсификация экономики НАО. Формирование новых секторов	
9.2.1.	Реорганизация и развитие традиционных видов хозяйствования	<p>Комплексная программа "Развитие и модернизация оленеводства Ненецкого автономного округа (строительство убойных пунктов и холодильных установок, единая маркетинговая стратегия, формирование бренда...)</p> <p>"Государственная поддержка оленеводства Ненецкого автономного округа" (перепроектирование механизмов субсидирования СПК, финансовое оздоровление...)</p> <p>"Развитие рыболовства в Ненецком автономном округе" (строительство рыбоприемных пунктов, оснащение холодильным оборудованием, строительство рыбоперерабатывающего предприятия, строительство рыбоводного завода, технологическая модернизация РК...)</p> <p>"Государственная поддержка рыболовства в Ненецком автономном округе" (финансовое оздоровление рыболовческих колхозов)</p> <p>"Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе" (создание сети факторий, государственная поддержка факторий)</p>
9.2.2.	Туризм и рекреационный потенциал территории	"Развитие туризма в Ненецком автономном округе" (переориентирование охотничьей деятельности в сторону охотничьего туризма, развитие рыболовного туризма, экологического, этнокультурного и экстремального туризма)
9.2.3.	"Городская экономика" в Нарьян-Маре	<p>Софинансирование муниципальных программ по модернизации и развитию сети автомобильных дорог Ненецкого автономного округа (строительство дорог Нарьян-Мар-Усинск и Несь-Мезень)</p> <p>"Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе" (формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры)</p>
9.2.4.	Возможности развития добычи твердых полезных ископаемых	"Развитие минерально-сырьевой базы Ненецкого автономного округа"
9.3.	Содействие управляемой трансформации системы расселения и развитие местного рынка труда	<p>"Содействие занятости населения Ненецкого автономного округа"</p> <p>Адресная инвестиционная программа "Программа переселения из ветхого жилья"</p> <p>Программа "Жилище" (жилищное строительство)</p> <p>Софинансирование комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований</p> <p>"Субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам для приобретения жилья в НАО" (повышение мобильности населения и улучшение качества жизни)</p> <p>"Программа повышения квалификации, переквалификации высвобождаемых трудовых ресурсов и развития информационной базы и партнерских сетей рынка труда" (развитие интегрированного современного рынка труда и повышение занятости населения)</p>

<p>9.4. Оптимизация, модернизация и развитие энергетики НАО</p>	<p>Комплексная программа "Развитие малой и коммунальной энергетики Ненецкого автономного округа" (использования ПНГ, изучение территории НАО на предмет целесообразности использования альтернативных источников энергии)</p> <p>Софинансирование ОЦП Архангельской области "Газификация Архангельской области" в части, касающейся Заполярного района (строительство отводов и газораспределительных сетей)</p> <p>Комплексная программа "Развитие энергетики с использованием возобновляемых источников энергии в НАО" (пилотные проекты и проектирование системы генерации на основе возобновляемых источников - ветер, гидроэнергия, биоресурсы)</p>
<p>9.5. Транспортная инфраструктура НАО</p> <p>9.5.3. Обеспечить соединение Нарьян-Мара с остальной Россией дорогами с твердым покрытием</p>	<p>Софинансирование муниципальных программ по модернизации и развитию сети автомобильных дорог Ненецкого автономного округа (строительство дорог Нарьян-Мар-Усинск и Несь-Мезень)</p>
<p>9.6. Модернизация и повышение эффективности сектора бюджетных услуг</p>	<p>Комплексная программа "Оптимизация и развитие социальной инфраструктуры Ненецкого автономного округа" (усиление системообразующей функции Нарьян-Мара для оказания комплексных услуг населению, повышение качества и эффективности услуг на селе)</p> <p>"Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе" (формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры)</p>
<p>9.7. Включенность в глобальное информационное поле и развитие культуры как основы общества</p>	<p>"Сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе" (культурное предпринимательство)</p> <p>"Развитие туризма в Ненецком автономном округе" (переориентирование охотничьей деятельности в сторону охотничьего туризма, развитие рыболовного туризма, экологического, этнокультурного и экстремального туризма)</p> <p>"Сохранение и развитие культуры Ненецкого автономного округа" (создание корпоративной библиотечной сети)</p>
<p>9.8. Развитие системы государственного управления НАО</p> <p>9.8.1. Завершение административной реформы. Оптимизация структуры РОИВ, системы взаимодействия с ОМСУ, соотнесение целей и задач с полномочиями органов власти и их подразделений. Развитие сервисных функций РОИВ и ОМСУ</p> <p>9.8.3. Развитие кадрового потенциала РОИВ и ОМСУ</p> <p>9.8.4. Электронный документооборот и система совещаний в режиме телеконференции</p>	<p>"Административная реформа в Ненецком автономном округе" (совершенствование оргсхемы РОИВ, повышение эффективности исполнения сервисных функций, повышение качества и интенсивности взаимодействия РОИВ и ОМСУ)</p> <p>"Административная реформа в Ненецком автономном округе"</p> <p>"Электронный Ненецкий автономный округ"</p> <p>"Создание единой сети связи и передачи данных в Ненецком автономном округе"</p>

4. Региональный маркетинг, включает в себя имидж региона и продвижение крупных проектов и уникальных особенностей НАО. Существует несколько вариантов работы с инвесторами – в режиме ad hoc, Корпорация или Агентство развития НАО, отдельное управление в рамках Администрации:

Табл. 10.2. Варианты институтов управления инвестиционным потенциалом территории

Работа в режиме ad hoc с потенциальными инвесторами	Корпорация развития НАО	Агентство развития НАО	Управление стратегических проектов Администрации НАО
-----------------------------------------------------	-------------------------	------------------------	------------------------------------------------------

Институциональные и административные особенности	В рамках специально созданных рабочих групп в рамках Администрации НАО в привязке к конкретному проекту	Специально созданная компания, представляющая Администрацию НАО в рамках проектов ГЧП и при привлечении стратегических инвесторов	Особая организационная единица вне структуры Администрации	Специальное структурное подразделение Администрации НАО
Основные функции	Работа с отдельно взятыми конкретными проектами	Комплексная работа с инвестиционными проектами и представление интересов НАО (в т.ч. соинвестирование)	Рекрутинг инвесторов и маркетинг территории; Обеспечение режима "одного окна" для потенциальных инвесторов	Рекрутинг и сопровождение стратегических инвестпроектов
Имущественные полномочия	Отсутствуют	Может вступать в имущественные отношения	Ограниченные	Отсутствуют

Кроме того, для создания механизма государственно-частного партнерства существует возможность использовать последовательность шагов, применяемую ГК «Внешэкономбанк»⁸¹.

5. Специальные механизмы поддержки новых секторов экономики и обновляющихся традиционных видов хозяйствования на уровне НАО, включающие: налоговые каникулы по налогу на имущество и землю; субсидирование процентной ставки по кредитам, направляемым на развитие; предоставление гарантий; сопровождение стратегических инвестиционных проектов и режим «одного окна» для инвесторов;
6. Механизм прямых бюджетных инвестиций в объекты. В соответствии с бюджетным кодексом средства региона могут направляться на софинансирование инфраструктурных и социальных объектов, получающих поддержку из федерального бюджета, на развитие инженерных инфраструктур (например межмуниципальных дорог) и социальных объектов, либо через фонды муниципального развития поступать в рамках софинансирования на инфраструктурные проекты муниципалитетов.
7. Стратегические соглашения с крупными корпорациями, предмет которых зависит от возможностей, готовности и специализации компании-партнера. Соглашения с добывающими компаниями могут охватывать не только вопросы планирования и координации проектов развития добычи и переработки, но также вопросы софинансирования проектов инфраструктурного развития поселений и грантов для развития культуры и социальной сферы.

⁸¹ Речь идет об образовании окружного центра ГЧП в составе: 1) Совета по ГЧП при Главе администрации НАО (коллегияльный орган с участием сотрудников Центра ГЧП ГК «Внешэкономбанк»). В состав Совета могут включаться представители иных органов государственной власти, предпринимательских структур, общественных объединений, ученые и др.); 2) управления ГЧП в структуре исполнительной власти региона, наделенного полномочиями по организации проектов ГЧП.

10.2. Этапы

2007-2010	2010	2015	2020	2030
добывающая отрасль	рост добычи до 20 млн т предпроект и строительство НПЗ	рост добычи до 31 млн т начало переработки	рост добычи до 35 млн т стабильная переработка	спад добычи новые мест-я тв. пол. иск-мых
инфраструктуры НГС	концепция единой сист. инф-ры НГС	порт Индига и МНП г/п Кумжа-Баренцево море	г/п Василковское м. - КомиАлюминий	
социальные/бюджетные услуги и инфраструктуры	концепция соц инфраструктур экстенсивная достройка сети и ее поддержание		оптимизация и новая технологическая платформа	
традиционные виды деятельности	концепция развития реструктуризация и оздоровление	выход на новые рынки	устойчивое развитие	
туризм	маркетинг и разработка продуктов	специализация и развитие	новая отрасль экономики	
транспорт и энергетика	оптимизация и развитие региональной авиации			БаренцКомУр и трансп.-транз. коридор
транспорт и энергетика	модернизация и оптимизация энергетики	включение в ТЭБ альтернативных источников использование топлива, произведенного в регионе		
город	концепция	крупные проекты городского развития		

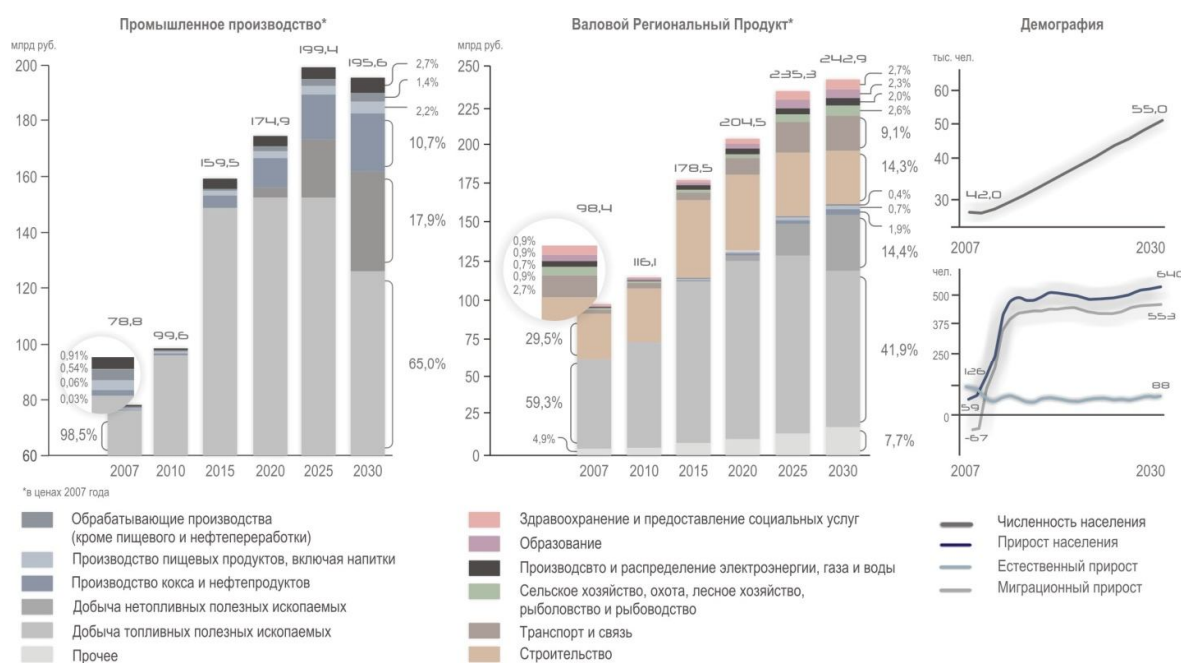
11. Ожидаемые результаты

Целевой сценарий связан с постепенным увеличением объемов добычи нефти и газа до уровня 32-35 млн т н.э. к 2020 г. и стабилизацией и постепенным сокращением добычи в дальнейшем. При этом, начиная с 2015 г. значительная часть добываемой нефти и газа (до 14-15 млн т н.э. к 2030 г.) будет перерабатываться в высококачественные нефтепродукты и продукты нефте- и газохимии. Их поставки будут ориентированы на рынки ЕС, США и России (после строительства железнодорожной трассы «Баренцкомур»).

Другие сектора экономики, такие как (а) пищевая промышленность, развивающаяся благодаря обновлению традиционных видов хозяйствования, (б) транспорт, развитие которого связано с транзитным потенциалом трассы «Баренцкомур» и порта в Индиге, а также с пассажирскими и грузовыми перевозками в рамках проектов освоения Арктики, (в) туризм и (г) добыча твердых полезных ископаемых обеспечат диверсификацию экономики НАО и устойчивость местных рынков труда.

В результате, объем промышленного производства округа достигнет пика в 2025 г. (199,4 млрд руб.), а в 2030 г. составит 195,6 млрд руб., т.е. увеличится по сравнению с 2007 г. (78,8 млрд руб.) в 2,48 раза. При этом, добыча нефти и газа в 2030 г. обеспечит лишь 65% от объема промышленного производства, тогда как в 2007 г. на нее приходится 98,5%.

Рис. 11.1. Основные прогнозные показатели реализации Стратегии



Данные: Росстат, ВНИГРИ, КДР МЭРТ, расчеты ЦСР "Северо-Запад"
Составлено: ЦСР "Северо-Запад"

Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»
Россия, 197022 Санкт-Петербург, пр. Медиков, 5
Тел./факс: +7 (812) 380-0320, 380-0321
E-mail: mail@csr-nw.ru